

Отчёт о деятельности финансового отдела администрации муниципального образования Сакмарский район за 2022 год

Финансовый отдел администрации Сакмарского района Оренбургской области (далее - Финансовый отдел) является органом местного самоуправления МО Сакмарский район Оренбургской области, осуществляющим проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории Сакмарского района (далее – район), организацию формирования и исполнения бюджета Сакмарского района (далее – районный бюджет) и координацию деятельности в этой сфере иных органов местного самоуправления.

В соответствии с полномочиями, возложенными на Финансовый отдел Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Сакмарский район, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сакмарский район, Положением о финансовом отделе администрации Сакмарского района, основными задачами Финансового отдела являются:

- разработка и реализация единой бюджетной политики в муниципальном образовании Сакмарский район;
- разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики, повышение устойчивости доходной части бюджета;
- совершенствование бюджетной системы;
- разработка проекта бюджета муниципального образования Сакмарский район и обеспечение исполнения бюджета Сакмарского района в установленном порядке;
- управление расходами бюджета муниципального образования Сакмарский район;
- составление и утверждение сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и плановый период;
- составление и ведение кассового плана бюджета на очередной финансовый год;
- составление реестра расходных обязательств муниципального образования Сакмарский район;
- составление бюджетной отчетности об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета муниципального образования Сакмарский район;
- осуществление организации и ведения исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства районного бюджета;
- осуществление методического руководства по вопросам составления, исполнения бюджета, целевого расходования бюджетных средств и финансового контроля.

Финансовый отдел является главным распорядителем бюджетных средств, имеющим в подчинении подведомственное учреждение - Муниципальное казенное учреждение Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ). Все расходные обязательства Финансового отдела выполнены в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

В целях исполнения бюджетных полномочий финансовым отделом в 2022 году приняты все необходимые меры для обеспечения мобилизации доходов в консолидированный и районный бюджеты муниципального образования Сакмарский район, совершенствования качества управления муниципальными финансами. Проводилась работа, направленная на обеспечение организации исполнения районного бюджета, повышение эффективности его расходов в части возложенных функций.

За отчетный год финансовым отделом подготовлены муниципальные правовые акты в количестве 110 единиц, в том числе: 14 решений Совета депутатов Сакмарского района, 66 постановлений администрации муниципального образования Сакмарский район, 30 приказов финансового отдела администрации Сакмарского района.

Своевременно, в полном объеме с соблюдением всех установленных норм положением о бюджетном процессе, составлялись и представлялись в Совет депутатов муниципального образования Сакмарский район (далее – Совет депутатов) квартальные отчеты об исполнении районного бюджета за 2022 год, проекты решений Совета депутатов об исполнении районного бюджета за 2021 год, об уточнении параметров районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, о внесении изменений и дополнений в действующие положения об оплате труда работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы, примерное положение об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, подведомственным органам местного самоуправления.

Информация о нормативных правовых актах органов местного самоуправления муниципального образования Сакмарский район о составлении районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов размещена в сети «Интернет» на официальных сайтах муниципального образования Сакмарский район и Финансового отдела.

В течение 2022 года:

- внесено три изменения в решение о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- составлена в соответствии с установленным порядком сводная бюджетная роспись на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и внесены изменения в нее в течение отчетного периода;
- своевременно подготовлены и доведены до главных распорядителей средств бюджета показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- составлены реестр расходных обязательств муниципального района и свод реестров расходных обязательств поселений, входящих в состав муниципального района, информации по мониторингу консолидированного бюджета Сакмарского района, сведений для проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса (все документы своевременно представлены в Министерство финансов

Оренбургской области (далее – Министерство финансов);

- сформирован кассовый план исполнения районного бюджета на 2022 год, обеспечено своевременное внесение изменений в кассовый план в течение отчетного периода;

- регулярно производился мониторинг размещения в bus.gov.ru планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и казенных учреждений (42 учреждения);

- оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Сакмарский район за 2021 год, по результатам которого сформирован и размещен на официальном сайте Финансового отдела сводный рейтинг ГРБС;

- осуществлялись формирование аналитической информации, а также иных материалов к конкурсам, рейтингам ОМСУ, для рассмотрения на совещаниях (в том числе срочные запросы областных органов государственной власти, рассмотрение итогов исполнения бюджета в администрации района, иная информация для администрации района, ОМСУ, прокуратуры Сакмарского района);

- финансовым отделом осуществляется контроль исполнения и формирование отчетности о выполнении условий Соглашения с Министерством финансов Оренбургской области о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Сакмарский район;

- разработаны и размещены на официальном сайте финансового отдела в доступной для граждан форме брошюры «Бюджет для граждан» к отчету об исполнении районного бюджета за 2021 год, к проекту и решению районного бюджета на 2023-2025 годы;

- в течение 2022 года оказывалась методологическая помощь ГРБС, сельским поселениям;

- сформированы основные параметры районного бюджета и прогноз основных параметров консолидированного бюджета по первоочередным расходам на 2023 год;

- во исполнение действующих порядков о расходовании средств резервных фондов администрации, финансовым отделом осуществлялся контроль за целевым использованием средств;

- регулярно проводился мониторинг источников дорожных фондов сельских поселений района, потребности, полноты использования, качества планирования поступлений и расходов дорожных фондов сельсоветов, контроль свободных остатков их на счетах местных бюджетов.

Финансовый отдел администрации Сакмарского района является ответственным исполнителем муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Сакмарского района Оренбургской области».

По результатам мониторинга реализации программы за 2022 год, муниципальная программа была признана высокоэффективной.

В течение 2022 года в муниципальную программу были внесены изменения постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район (от 04.03.2022 г. № 275-п).

Постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район от 30.12.2022 № 1307-пп утверждена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Сакмарского района Оренбургской области» на период 2023-2030 годы.

Финансовый отдел является координатором реализации на территории Сакмарского района проекта «Народный бюджет».

В течение года осуществлялось ведение муниципальной долговой книги. Информация о долговых обязательствах муниципального образования Сакмарский район, отраженных в ней, ежемесячно представлялась в Министерство финансов.

В 2022 году Финансовым отделом продолжена разъяснительная, методологическая работа по участию сельскими поселениями в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

В 2022 году при поддержке, как консультационной, так и финансовой, было реализовано на территории района три инициативных проекта:

- ремонт ограждения мест захоронения в Краснокоммунарском поссовете на сумму 690,0 тыс. рублей (областной бюджет – 276,5 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 254,4 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 159,1 тыс.рублей);

- ремонт ограждения мест захоронения в с. Гребени Беловского сельсовета на сумму 777,7 тыс. рублей (областной бюджет – 489,7 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 131,5 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 156,5 тыс.рублей);

- ремонт автомобильной дороги в с. Беловка на сумму 1584,2 тыс.рублей (областной бюджет – 1000,0 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 282,2 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 302,0 тыс.рублей).

Для участия в инициативном проекте в 2023 году пятью сельскими поселениями были представлены 6 проектов. В конкурсном отборе все 6 проектов вошли в число победителей и получили право на получение средств областного бюджета:

- ремонт ограждения мест захоронения в с.Дворики – общая стоимость проекта 1204,6 тыс.рублей (областной бюджет – 810,0 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 230,6 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 164,0 тыс.рублей);

- ремонт автомобильной дороги в с. Беловка – общая стоимость проекта 2158,1 тыс.рублей (областной бюджет – 1470,0 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 390,1 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 298 тыс.рублей);

- приобретение коммунальной техники и оборудования к ней Марьевским сельсоветом – общая стоимость проекта 2573,3 тыс.рублей (областной бюджет – 1500,0 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 391,6 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 681,7 тыс.рублей);

- ремонт автомобильной дороги в пос.Светлый - общая стоимость проекта 1251,6 тыс.рублей (областной бюджет – 860 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 219,6 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 172 тыс.рублей);

- ремонт ограждения мест захоронения в с.Никольское – общая стоимость проекта 1751,2 тыс.рублей (областной бюджет – 1000,0 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 250,0 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 501,2 тыс.рублей);

- приобретение детской площадки в с.Верхние Чебенки - общая стоимость проекта 285,0 тыс.рублей (областной бюджет – 195,6 тыс.рублей, местный бюджет(в том числе социально значимые мероприятия) – 43,5 тыс.рублей, инициативные платежи (вклад населения и спонсоров) – 45,9 тыс.рублей).

Проект районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в полном объеме, своевременно направлен в Совет депутатов, Контрольно-счетную палату муниципального образования Сакмарский район (далее – Контрольно-счетная палата), Министерство финансов. На представленный проект бюджета были получены положительные заключения Контрольно-счетной палаты, Министерства финансов. Бюджет муниципального образования Сакмарский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден решением Совета депутатов Сакмарского района от 19.12.2022 № 140.

Финансовый отдел в соответствии с пунктом 8 Порядка формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2014 года 163н, является уполномоченным органом по формированию и ведению сводного реестра участников и не участников бюджетного процесса.

Финансовым отделом осуществлялось размещение информации о муниципальных учреждениях муниципального образования Сакмарский район в сводный реестр участников и не участников бюджетного процесса в государственной информационной системе управления общественными

финансами «Электронный бюджет» на официальном сайте Российской Федерации.

Во исполнение приказа Минфина России от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" на едином портале бюджетной системы Российской Федерации размещалась информация по МО Сакмарский район и всем сельским поселениям, входящим в состав муниципального района.

Финансовым отделом в 2022 году в установленные законодательством сроки были заключены с сельскими поселениями района соглашения по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, соглашения по передаче части полномочий по решению вопросов местного значения поселениями в районный бюджет, при необходимости своевременно вносились дополнения и изменения в них.

Отдел казначейского исполнения бюджета финансового отдела администрации Сакмарского района (далее – казначейский отдел) осуществлял в 2022 году кассовое исполнение районного бюджета и 11 местных бюджетов поселений Сакмарского района.

Работа казначейского отдела была направлена на проведение предварительного контроля за целевым расходованием бюджетных средств и эффективным использованием денежных средств получателями средств районного и местных бюджетов.

Учет операций по использованию средств осуществлялся на лицевых счетах, открытых в Финансовом отделе и органе Федерального казначейства по Оренбургской области. Всего по состоянию на 1 января 2023 года открыто 530 лицевых счетов, из них:

1) для финансирования средств районного бюджета – 235 лицевых счетов, в том числе:

- счета главных распорядителей средств районного бюджета – 115 лицевых счета;
- счета получателей средств районного бюджета - 3 лицевых счета;
- счетов по учету средств, поступающих во временное распоряжение получателя – 7 лицевых счета;
- счета муниципальных бюджетных учреждений – 104 лицевых счета.
- счета главных администраторов и администраторов источника финансирования дефицита бюджета - 6 лицевых счетов.

2) для финансирования бюджетных средств сельских поселений открыто 295 лицевых счетов, в том числе:

- счета главных распорядителей средств поселений – 284 лицевых счета;
- счета по учету средств, поступающих во временное распоряжение – 11 лицевых счетов.

В процессе казначейского исполнения бюджета организована работа по ежедневному документообороту (в т.ч. платежных документов). Операции по казначейскому исполнению районного бюджета осуществлялись в двух программных комплексах «АС Бюджет» (Финансового отдела) и «СУФД» (Управления Федерального казначейства Оренбургской области).

За 2022 год по кассовым операциям обработано:

- платежных поручений – 49542 ед.;

- поставлено на учет бюджетных обязательств (сведения о принятом бюджетном обязательстве) – 7801 ед.;

- уведомлений об уточнении операций – 57 ед.

Операции по исполнению бюджета проводились в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования.

В ходе санкционирования оплаты денежных обязательств осуществлялась проверка платежных и иных документов на предмет правильности их оформления, целевой характер платежа, что позволило не допускать нарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам санкционирования возвращено 2158 неисполненных платежных документов.

Казначейским отделом продолжается работа по учету бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета, вытекающих из контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Также ежедневно проводился контроль свободного остатка средств с учетом целевых поступлений для распределения финансирования.

В целях достижения качественного представления обслуживаемыми главными распорядителями и получателями средств районного бюджета, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями платежных и иных документов для осуществления операций по лицевым счетам, специалистами систематически проводилась консультационная помощь по применению законодательства по вопросам, входящим в компетенцию отдела казначейского исполнения бюджета.

В 2022 году осуществлялось проведение в установленном порядке проверок соблюдения, установленных законодательством Российской Федерации требований к исполнительным документам, предъявляемым в финансовый отдел для исполнения за счет казны муниципального образования, и подготовку по ним необходимых документов.

Предъявлено и исполнено 18 исполнительных листов и судебных приказов на общую сумму 1427,0 тыс.рублей.

Процедура исполнительного производства в отношении органов местного самоуправления муниципального образования Сакмарский район, муниципальных казенных учреждений, лицевые счета которым открыты в финансовом отделе, осуществляется в соответствии со статьей 242.5

Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отношении муниципальных бюджетных учреждений - в соответствии с п.20 ст.30 Федерального закона 83-ФЗ от 08.05.2010 г.

В рамках исполнения бюджетных полномочий финансовым отделом осуществляется формирование и утверждение различных форм отчетности.

В 2022 году своевременно составлялись и представлялись в Министерство финансов, профильные министерства, государственные органы исполнительной власти Оренбургской области, отчёты об исполнении как консолидированного, так и районного бюджетов и необходимые информации к ним, сформированные на основании отчетов главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов, казенных учреждений.

Так же своевременно формировались и представлялись отчеты в налоговые органы, во внебюджетные фонды, государственные органы статистики.

МКУ ЦБУ, подведомственным Финансовому отделу, централизованы и осуществлялись в 2022 году функции бюджетного учета отделов культуры и образования, подведомственных им 36 муниципальных учреждений, 5 органов местного самоуправления сельских поселений. Реализация полномочий сельских поселений в части ведения бюджетного учета осуществляется МКУ ЦБУ в рамках переданных сельскими поселениями полномочий.

В целях обеспечения доступности для граждан информации о планировании и исполнении бюджета проводится работа по наполняемости сайтов администрации Сакмарского района и финансового отдела администрации, на которых регулярно размещаются сведения об исполнении бюджета, о кредиторской задолженности, о размере и структуре муниципального долга. Более 5 лет в сети «Интернет» размещаются электронные брошюры «Бюджет для граждан», позволяющие в доступной форме рассказать сакмарцам о планируемом бюджете и о его исполнении по итогам финансового года.

В целях выполнения Указов Президента Российской Федерации 2012 года обеспечено повышение фонда оплаты труда отдельным категориям работников бюджетных учреждений до уровней, установленных дорожными картами и соглашениями о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Сакмарский район.

Действия органов местного самоуправления муниципального образования Сакмарский район направлены на развитие различных форм участия и вовлечения жителей в решение вопросов местного значения. С этой целью реализованы мероприятия по наполнению актуальным контентом портала «Бюджет для граждан», участием жителей Сакмарского

района в реализации на территории сельских поселений направлений «Инициативное бюджетирование» и «Народный бюджет».

В рамках бюджетных полномочий проведены мероприятия по исполнению районного бюджета в 2022 году, правовому обеспечению бюджетного процесса, составлению и утверждению отчетов об исполнении районного бюджета в 2022 году, своевременному и качественному формированию проекта бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Итогом реализованных финансовым отделом мероприятий в 2022 году стало исполнение районного бюджета, по результатам которого:

Поступления доходов в районный бюджет за 2022 год составили в сумме 893,1 млн. рублей или 101,7 % уточненного плана года, что выше уровня 2021 г. на 140,6 млн. рублей или 15,7 % . Из общей суммы поступивших доходов поступления налоговых и неналоговых доходов составили 244,9 млн. рублей или 107,5 % от уточненного годового плана бюджета, что выше уровня 2021 г. на 13,6 млн.рублей или на 5,6 % за счет роста поступлений доходов от аренды земель, доходов от продажи земельных участков.

Основным источником в структуре налоговых и неналоговых доходов, по-прежнему, остается налог на доходы физических лиц. Поступления в 2022 году данного налога в районный бюджет составило 135 120,6 тыс.рублей.

Мобилизация совместных усилий налоговых органов, администрации района и сельских поселений по сбору имущественных налогов, в том числе местных налогов, по сроку уплаты 1 декабря 2022г обеспечила поступление местных налогов в бюджеты сельских поселений района в сумме 21360 тыс.рублей с превышением к уровню прошлого года на 2991,5 тыс.рублей или 16,3 %.

Администрацией района совместно с финансовым отделом постоянно в течение года проводилась работа по привлечению в бюджеты муниципальных образований дополнительных доходов. Так, при администрации района за 2022 год было проведено 6 заседаний межведомственной комиссии по вопросам уплаты налогов и сокращения убыточности предприятий (далее – комиссия). Основное направление деятельности комиссии работа по устранению задолженности по местным налогам. В результате проделанной работы по итогам 2022 года удалось погасить задолженности в местный бюджет по налогам и сборам на сумму 4783,6 тыс. рублей

Мобилизация доходов в местные бюджеты, мониторинг своевременности и полноты уплаты начисленных платежей, повышение пониженных ставок по земельному налогу, совместные мероприятия по обеспечению максимального сбора с физических лиц являются приоритетными.

За 2022 год расходы районного бюджета произведены в объеме 901,6 млн. руб. или 99,3% от уровня годового плана.

В объеме произведенных расходов районного бюджета удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт) составил 79,0% против 77,0% в 2021 году. В разрезе направлений деятельности социальной сферы значительная доля расходов приходится на сферу образования, составляющую 91% от объема всех расходов социальной сферы.

Районный бюджет в 2022 году, по-прежнему, был сформирован и исполнен в программном формате. Удельный вес расходов, произведенных в программном формате, в общем объеме расходов районного бюджета составил 99,1%. Расходы районного бюджета были произведены в рамках мероприятий, предусмотренных 17 муниципальными программами.

Бюджетная политика в 2022 году ориентировалась на обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов с учетом текущей экономической ситуации, оптимизации расходов районного бюджета, недопущения образования и (или) роста объема кредиторской задолженности, улучшение качества жизни населения подведомственных территорий, повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

Принятые в 2022 году, в соответствии с дорожными картами, обязательства по доведению заработной платы отдельных категорий работников до установленных размеров исполнены в полном объеме. Фактические размеры средней заработной платы всех категорий работников, поименованных в майских указах Президента 2012 года, составили по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений 30398 рублей, по педагогическим работникам общеобразовательных учреждений 34 507 рублей (без учета выплат за классное руководство), по педагогическим работникам учреждений дополнительного образования 37 214 рублей, по работникам учреждений культуры – 32 771,7 рублей.

В течение 2022 года доведена оплата труда отдельных категорий работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ, с учетом уральского коэффициента до уровня 17571 рублей.

В течение 2022 года оплата труда специалистов МБУ МФЦ осуществлялась с учетом необходимости доведения среднемесячной заработной платы по данной категории не менее 24500 рублей.

Достигнут планируемый уровень среднемесячной заработной платы не ниже 35000 рублей по главам МО и не ниже 27000 рублей по муниципальным служащим муниципальных образований, входящих в состав района.

На 2023 год предусмотрено доведение оплаты труда отдельных категорий работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, получающих заработную плату на уровне МРОТ, в размере до

18679 рублей, достижение среднемесячной оплаты труда работникам, поименованным в майских указах Президента РФ 2012 г, до установленных дорожными картами размеров.

Постоянно проводилась работа по эффективности использования бюджетных средств, мониторингу соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета, экономический эффект от которой за 2022 год составил 4825,0 тыс. рублей.

Наибольший экономический эффект был получен по итогам работы межведомственной комиссии по вопросам уплаты налогов и сокращению убыточности организаций и администрирования административных штрафов, накладываемых административными комиссиями, по результатам экономий средств, сложившейся по итогам проведения закупок, котировок и конкурсов; возмещения из ФСС средств на выплату страхового обеспечения по ОМС и излишне уплаченных страховых взносов и уменьшение суммы отчислений по ОПС, ФФОМС, ФСС в связи с выплатой пособий по больничным листам.

Особенностью бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являлось в 2022 году и остается на 2023 текущий год построение системы межбюджетного регулирования на территории района с учетом недопущения снижения критерия расчетной обеспеченности по сравнению с аналогичным показателем, утвержденным решением о районе бюджете, исключения (минимизации) неиспользованных остатков целевых средств в местных бюджетах, привлечение граждан к участию в бюджетном процессе.