

## **Отчёт о деятельности финансового отдела администрации муниципального образования Сакмарский район за 2020 год**

Финансовый отдел администрации Сакмарского района Оренбургской области (далее - Финансовый отдел) является органом администрации Сакмарского района Оренбургской области, осуществляющим проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории Сакмарского района Оренбургской области (далее – муниципальный район), организацию формирования и исполнения бюджета Сакмарского района Оренбургской области (далее – районный бюджет) и координацию деятельности в этой сфере иных органов местного самоуправления.

В соответствии с полномочиями, возложенными на Финансовый отдел Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Сакмарский район, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сакмарский район, Положением о финансовом отделе администрации Сакмарского района, основными задачами Финансового отдела являются:

- разработка и реализация единой бюджетной политики в муниципальном образовании Сакмарский район;
- разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики, повышение устойчивости доходной части бюджета;
- совершенствование бюджетной системы;
- разработка проекта бюджета муниципального образования Сакмарский район и обеспечение исполнения бюджета Сакмарского района в установленном порядке;
- управление расходами бюджета муниципального образования Сакмарский район;
- составление и утверждение сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и плановый период;
- составление и ведение кассового плана бюджета на очередной финансовый год;
- составление реестра расходных обязательств муниципального образования Сакмарский район;
- составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета района и консолидированного бюджета муниципального образования Сакмарский район;
- осуществление организации и ведения исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Сакмарского района;
- осуществление методического руководства по вопросам составления, исполнения бюджета, целевого расходования бюджетных средств и финансового контроля.

Финансовый отдел является главным распорядителем бюджетных средств, имеющим в подчинении одно подведомственное учреждение - Муниципальное казенное учреждение Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ). Все расходные обязательства Финансового отдела выполнены в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

В целях исполнения бюджетных полномочий Финансовым отделом в 2020 году приняты все необходимые меры для обеспечения мобилизации доходов в консолидированный и районный бюджеты муниципального образования Сакмарский район, совершенствования качества управления муниципальными финансами. Проводилась работа, направленная на обеспечение организации исполнения районного бюджета, повышение эффективности его расходов в части возложенных функций.

За отчетный год Финансовым отделом подготовлены муниципальные правовые акты в количестве 78 единиц, в том числе: 11 решений Совета депутатов Сакмарского района, 36 постановлений администрации муниципального образования Сакмарский район, 31 приказ финансового отдела администрации Сакмарского района.

Своевременно, в полном объеме с соблюдением всех установленных норм положением о бюджетном процессе, составлялись и представлялись в Совет депутатов муниципального образования Сакмарский район (далее – Совет депутатов) квартальные отчеты об исполнении районного бюджета за 2020 год, проекты решений Совета депутатов об исполнении районного бюджета за 2019 год, уточнении районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Информация о нормативных правовых актах органов местного самоуправления муниципального образования Сакмарский район о составлении районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов размещена в сети «Интернет» на официальных сайтах муниципального образования Сакмарский район и Финансового отдела.

Исполнение районного бюджета в 2020 году осуществлялось в рамках реализации постановлений администрации муниципального образования Сакмарский район от 20.01.2020 № 57-п «О мерах по реализации решения Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области «О бюджете Сакмарского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»», от 03.07.2020г № 1001-п «Об особенностях исполнения районного бюджета в 2020 году».

В течение 2020 года:

- внесены четыре изменения в решение о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- составлена в соответствии с установленным порядком сводная бюджетная роспись на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и внесены изменения в нее в течение отчетного периода;
- своевременно подготовлены и доведены до главных распорядителей средств бюджета показатели сводной бюджетной росписи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- составлены реестр расходных обязательств муниципального района и свод реестров расходных обязательств поселений, входящих в состав муниципального района, информации по мониторингу консолидированного

бюджета Сакмарского района, сведений для проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса (все документы своевременно представлены в Министерство финансов Оренбургской области (далее – Министерство финансов);

- сформирован кассовый план исполнения районного бюджета на 2020 год, обеспечено своевременное внесение изменений в кассовый план в течение отчетного периода;

- регулярно производился мониторинг размещения в [bus.gov.ru](http://bus.gov.ru) планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и казенных учреждений (42 учреждения);

- оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Сакмарский район за 2019 год, по результатам которого сформирован сводный рейтинг ГРБС и размещен на официальном сайте Финансового отдела);

- осуществлялись формирование аналитической информации, а также иных материалов к конкурсам, рейтингам ОМСУ, для рассмотрения на коллегиальных органах и совещаниях (в том числе срочные запросы областных органов государственной власти, рассмотрение итогов исполнения бюджета в администрации района, иная информация для администрации района и по запросам ОМСУ), (вся необходимая информация была представлена своевременно);

- Финансовым отделом осуществляется контроль исполнения и формирование отчетности о выполнении условий Соглашения с Министерством финансов о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области;

- разработаны и размещены на официальном сайте финансового отдела в доступной для граждан форме брошюры «Бюджет для граждан» к отчету об исполнении районного бюджета за 2019 год, к проекту и решению районного бюджета на 2021-2023 годы;

- в течение 2020 года оказывалась методологическая помощь ГРБС, сельским поселениям;

- сформированы основные параметры районного бюджета и прогноз основных параметров консолидированного бюджета по первоочередным расходам на 2021 год;

- во исполнение действующих порядков о расходовании средств резервных фондов администрации, финансовым отделом осуществлялся контроль за целевым использованием средств;

- регулярно проводился мониторинг источников дорожных фондов сельских поселений района, потребности, полноты использования, качества планирования поступлений и расходов дорожных фондов сельсоветов,

контроль свободных остатков их на счетах местных бюджетов.

Финансовый отдел администрации Сакмарского района является ответственным исполнителем муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Сакмарского района Оренбургской области». По результатам мониторинга реализации программы за 2019 год, муниципальная программа была признана высокоэффективной.

В течение 2020 года в муниципальную программу были внесены изменения постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район (от 19.03.2020 № 330-п).

Финансовый отдел является координатором реализации на территории Сакмарского района проекта «Народный бюджет». В 2020 году были приняты три заявки на участие в данном проекте. По итогам голосования в перечень заявок, принимаемых к реализации за счет средств районного бюджета в рамках проекта «Народный бюджет» на 2021 год прошли конкурсный отбор две заявки:

1) строительство сетей водоснабжения новой жилой застройки ул.Юбилейная, п.Светлый Сакмарского района, Оренбургской области – 1 млн.рублей;

2) капитальный ремонт СДК с.Белоусовка, Сакмарского района, Оренбургской области – 0,5 млн.рублей.

В течение года осуществлялось ведение муниципальной долговой книги. Информация о долговых обязательствах муниципального образования Сакмарский район, отраженных в ней, ежемесячно представлялась в Министерство финансов.

В 2020 году Финансовым отделом продолжена разъяснительная, методологическая работа по участию сельскими поселениями в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах. В результате оказанной Финансовым отделом практической помощи тремя сельскими поселениями Сакмарского района были поданы заявки на конкурсный отбор, по результатам которого Тимашевскому сельсовету на решение вопросов местного значения предусмотрено софинансирование из областного бюджета в сумме 1 млн.рублей.

Проект районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в полном объеме, своевременно направлен в Совет депутатов, Контрольно-счетную палату муниципального образования Сакмарский район (далее – Контрольно-счетная палата), Министерство финансов. На представленный проект бюджета были получены положительные заключения Контрольно-счетной палаты, Министерства финансов. Бюджет муниципального образования Сакмарский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден решением Совета депутатов Сакмарского района от 22.12.2020 № 16.

Финансовый отдел, в соответствии с пунктом 8 Порядка формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2014 года 163н, является уполномоченным органом по формированию и ведению Сводного реестра участников и неучастников бюджетного процесса.

Финансовым отделом осуществлялось размещение информации о муниципальных учреждениях муниципального образования Сакмарский район в Сводный реестр участников и неучастников бюджетного процесса в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» на официальном сайте Российской Федерации.

Во исполнение приказа Минфина России от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" на едином портале бюджетной системы Российской Федерации размещалась информация по МО Сакмарский район и всем сельским поселениям, входящим в состав муниципального района.

Финансовым отделом в 2020 году в установленные законодательством сроки были заключены с сельскими поселениями района соглашения по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, соглашения по передаче части полномочий по решению вопросов местного значения поселениями в районный бюджет, при необходимости своевременно вносились дополнения и изменения в них.

Отдел казначейского исполнения бюджета финансового отдела администрации Сакмарского района (далее – казначейский отдел) осуществляет кассовое исполнение районного бюджета и 14 местных бюджетов поселений Сакмарского района.

Работа казначейского отдела была направлена на осуществление предварительного контроля за целевым расходованием бюджетных средств и эффективным использованием денежных средств получателями средств районного и местных бюджетов.

Учет операций по использованию средств, осуществлялся на лицевых счетах, открытых в Финансовом отделе и органе Федерального казначейства по Оренбургской области. Всего по состоянию на 1 января 2021 года открыто 249 лицевых счетов, в том числе:

- счета главных распорядителей средств районного бюджета – 142 лицевых счета;
- счета получателей средств районного бюджета - 3 лицевых счета;
- счетов по учету средств, поступающих во временное распоряжение получателя – 31 лицевой счет;
- счета муниципальных учреждений – 67 лицевых счетов.

- счета главных администраторов и администраторов источника финансирования дефицита бюджета - 6 лицевых счетов.

В процессе казначейского исполнения бюджета организована работа по ежедневному документообороту (в т.ч. платежных документов). Операции по казначейскому исполнению районного бюджета осуществлялись в двух программных комплексах «АС-Бюджет» (Финансового отдела) и «СУФД» (Управления Федерального казначейства Оренбургской области).

За 2020 год по кассовым операциям обработано:

- платежных поручений – 33 762 ед.;
- расходных расписаний по доведению лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования – 169 ед.;
- поставлено на учет бюджетных обязательств (сведения о принятом бюджетном обязательстве) – 793 ед.;
- заявок на кассовый расход (платежных поручений) -63 ед.;
- уведомлений об уточнении операций – 37 ед.;
- протоколы возврата неисполненных документов – 37 ед.

Операции по исполнению бюджета проводились в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования.

В ходе санкционирования оплаты денежных обязательств осуществлялась проверка платежных и иных документов на предмет правильности их оформления, целевой характер платежа, что позволило не только выявить нарушителей финансовой дисциплины, но и предотвратить эти нарушения.

По результатам санкционирования возвращено 2337 неисполненных платежных документов.

Казначейским отделом продолжается работа по учету бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета, вытекающих из контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Также ежедневно проводился контроль свободного остатка средств с учетом целевых поступлений для распределения финансирования.

В целях достижения качественного представления обслуживаемыми главными распорядителями и получателями средств районного бюджета, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями платежных и иных документов для осуществления операций по лицевым счетам, специалистами систематически проводилась консультационная помощь по применению законодательства по вопросам, входящим в компетенцию отдела казначейского исполнения бюджета.

В 2020 году осуществлялось проведение в установленном порядке проверок соблюдения, установленных законодательством Российской Федерации требований к исполнительным документам, предъявляемым в

Финансовый отдел для исполнения за счет казны муниципального образования, и подготовку по ним необходимых документов.

Предъявлено и исполнено 35 исполнительных листов и судебных приказов на общую сумму 475,6 тыс.рублей.

Процедура исполнительного производства в отношении органов местного самоуправления муниципального образования Сакмарский район, муниципальных казенных учреждений, лицевые счета которым открыты в Финансовом отделе, осуществляется в соответствии со статьей 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отношении муниципальных бюджетных учреждений - в соответствии с п.20 ст.30 Федерального закона 83-ФЗ от 08.05.2010.

В рамках исполнения бюджетных полномочий Финансовым отделом осуществляется составление и утверждение отчетов об исполнении районного бюджета.

В 2020 году своевременно:

Составлены и представлены в Министерство финансов, профильные министерства отчеты об исполнении как консолидированного, так и районного бюджетов и необходимые информации к ним, составленные на основании отчетов главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов, казенных учреждений.

Ежеквартально формировалась, проверялась и консолидировалась бухгалтерская отчетность казенных и бюджетных учреждений муниципального образования Сакмарский район.

Ежемесячно составлялись и представлялись в Министерство финансов сведения об отдельных показателях исполнения районного бюджета в электронном виде.

Своевременно составлялись и представлялись отчеты в налоговые органы, во внебюджетные фонды, государственные органы статистики.

В течение 2020 года оказывалась методическая помощь муниципальным учреждениям и сельским поселениям по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению отчетности и внедрению федеральных стандартов бухгалтерского учета.

МКУ ЦБУ, подведомственным Финансовому отделу, централизованы и осуществляются функции бюджетного учета отделов культуры и образования, подведомственных им 36 муниципальных учреждений, 6 органов местного самоуправления сельских поселений. Реализация полномочий сельских поселений в части ведения бюджетного учета осуществляется МКУ ЦБУ в рамках переданных сельскими поселениями полномочий.

В целях обеспечения доступности для граждан информации о планировании и исполнении бюджета проводится работа сайтов администрации Сакмарского района и финансового отдела администрации, на которых регулярно размещаются сведения об исполнении бюджета, о

кредиторской задолженности, о размере и структуре муниципального долга. Более 5 лет в сети интернет размещаются электронные брошюры «Бюджет для граждан», позволяющие в доступной форме рассказать сакмарцам о планируемом бюджете и о его исполнении по итогам финансового года.

В 2020 году активизирована работа по участию сотрудников финансового отдела в проводимых министерством финансов Оренбургской области конкурсах.

По результатам VI регионального конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в номинации "Лучший ролик о бюджете" диплом первой степени получил проект "Сон о бюджете", автором которого является ведущий специалист финансового отдела Сакмарского района Ружина Елена Владимировна. Её ролик рекомендован для участия во II туре федерального конкурса.

В целях выполнения Указов Президента Российской Федерации 2012 года обеспечено повышение фонда оплаты труда отдельным категориям работников бюджетных учреждений до уровней, установленных дорожными картами и соглашениями о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Сакмарский район.

Действия органов местного самоуправления муниципального образования Сакмарский район направлены на развитие различных форм участия и вовлечения жителей в решение вопросов местного значения. С этой целью реализованы мероприятия по наполнению актуальным контентом портала «Бюджет для граждан», участию жителей Сакмарского района в реализации на территории сельских поселений направлений «Инициативное бюджетирование» и «Народный бюджет».

В рамках бюджетных полномочий проведены мероприятия по исполнению районного бюджета в 2020 году, правовому обеспечению бюджетного процесса, составлению и утверждению отчетов об исполнении районного бюджета в 2020 году, своевременному и качественному формированию проекта бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Итогом реализованных Финансовым отделом мероприятий в 2020 году стало исполнение районного бюджета, по результатам которого:

Поступления доходов в районный бюджет за 2020 год составили в сумме 689,1 млн.рублей или 101,1 % уточненного плана года, что ниже на 90,5 млн. рублей или 11,6 % к уровню 2019г за счет снижения безвозмездных поступлений из областного бюджета. Из общей суммы поступивших доходов поступления налоговых и неналоговых доходов составили 178,5 млн. рублей или 107,5 % уточненного годового плана бюджета, что выше уровня 2019г на 6,4 млн.рублей или на 3,7 % за счет роста налоговых доходов.

Доля налоговых и неналоговых доходов районного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов (без учета субвенций) по итогам исполнения бюджета района за 2020 год составила 22,6 % с ростом к уровню АППГ на 5,6%. На рост данного показателя повлияли, как увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, так и снижение поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета в абсолютных величинах.

Основным источником в структуре налоговых и неналоговых доходов, по-прежнему, остается налог на доходы физических лиц. Удельный вес его поступлений в 2020 году увеличился на 1,2% к уровню 2019 года и составил в структуре налоговых и неналоговых доходов – 70,8 %. Налог на доходы физических лиц на протяжении последних лет является бюджетообразующим доходным источником бюджета района.

Одновременно, несмотря на благоприятные итоги исполнения годового плана по налоговым и неналоговым доходам в целом, нельзя не учитывать негативные последствия, существенно снизившие показатели деятельности предприятий наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции отраслей экономики. В Сакмарском районе к пострадавшим предприятиям относятся основные налоговые агенты районного бюджета - предприятия нефтегазодобывающей отрасли. Сокращение (прекращение) деятельности основных налоговых агентов повлияло на уменьшение отчислений в районный бюджет налога на доходы в 2020 году и, возможно, снижение продолжится в текущем году.

Мобилизация доходов в районный бюджет, совместные мероприятия по обеспечению максимального сбора начисленных платежей и снижению недоимки, были в 2020 году и останутся в текущем году приоритетными.

За 2020 год расходы районного бюджета произведены в объеме 682,5 млн. руб. или 99,1% от уровня годового плана.

В объеме произведенных расходов районного бюджета удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт) составил 77,4% против 76,9% в 2019 году. В разрезе направлений деятельности социальной сферы значительная доля расходов приходится на сферу образования, составляющую 69,8% от объема всех расходов социальной сферы.

За истекший период снизилась доля расходов на реализацию мероприятий в сфере национальной экономики и жилищно-коммунальном хозяйстве в связи с уменьшением объема безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Районный бюджет в 2020 году, по-прежнему, был сформирован и исполнен в программном формате. Удельный вес расходов, произведенных в программном формате, в общем объеме расходов районного бюджета

составил 99,2 %. Расходы районного бюджета были произведены в рамках мероприятий, предусмотренных 16 муниципальными программами.

Бюджетная политика в 2020 году ориентировалась на обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов с учетом текущей экономической ситуации, оптимизации расходов районного бюджета, недопущения образования и (или) роста объема кредиторской задолженности, улучшение качества жизни населения подведомственных территорий, повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

Принятые в 2020 году, в соответствии с дорожными картами, обязательства по доведению заработной платы отдельных категорий работников до установленных размеров исполнены в полном объеме. Фактические размеры средней заработной платы всех категорий работников, поименованных в майских указах Президента 2012 года, составили по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений 26886 рублей, по педагогическим работникам общеобразовательных учреждений 33825 рублей, по педагогическим работникам учреждений дополнительного образования 32300 рубля, по работникам учреждений культуры- 26000 рублей.

В течение 2020 года доведена оплата труда отдельных категорий работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ, с учетом уральского коэффициента до уровня 13950 рубля, проиндексированы оклады работников всех категорий органов местного самоуправления, работников казенных учреждений.

Постоянно проводилась работа по эффективности использования бюджетных средств, мониторингу соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета. Экономический эффект от которой за 2020 год составил 3 807 тыс. рублей.

Наибольший экономический эффект был получен по итогам работы межведомственной комиссии по вопросам уплаты налогов и сокращению убыточности организаций и администрирования административных штрафов, накладываемых административными комиссиями, по результатам экономий средств, сложившейся по итогам проведения закупок, котировок и конкурсов; возмещения из ФСС средств на выплату страхового обеспечения по ОМС и излишне уплаченных страховых взносов и уменьшение суммы отчислений по ОПС, ФФОМС, ФСС в связи с выплатой пособий по больничным листам.

Особенностью бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являлось в 2020 году и остается на 2021 текущий год построение системы межбюджетного регулирования на территории района с учетом недопущения снижения критерия расчетной обеспеченности по сравнению с аналогичным показателем, утвержденным решением о районе бюджете, исключения (минимизации) неиспользованных остатков целевых средств в местных бюджетах, привлечение граждан к участию в бюджетном процессе.

На период 2021-2023 годов предусмотрено доведение оплаты труда отдельных категорий работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, получающих заработную плату на уровне МРОТ до размере 14711 рублей, поименованным в указах Президента до установленных законодательством размеров.