

**Финансовый отдел администрации Сакмарского района**

**ПРИКАЗ**

**№ 39**

**от 31 октября 2025 года**

Об утверждении методики формирования  
районного бюджета на 2026 год и  
на плановый период 2027 и 2028 годов

В целях подготовки проекта районного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов:

1. Утвердить методику формирования районного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу после его подписания.

Заведующий финансовым отделом



А.В. Васюков

Методика  
формирования районного бюджета на 2026 год и  
на плановый период 2027 и 2028 годов

Настоящая методика формирования районного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 решения Совета депутатов Сакмарского района от 21.12.2016 № 103 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сакмарский район» (в действующей редакции) и постановлением администрации МО Сакмарский район от 24.10.2022г № 1091-п «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028.

1. Прогноз доходов районного бюджета.

Объемы налоговых и неналоговых доходов, подлежащие зачислению в районный бюджет, определены на основании сведений, представленных главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета.

Безвозмездные поступления в районный бюджет прогнозируются на основании объемов межбюджетных трансфертов:

- распределение которых представлено в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и (или) правовыми актами Правительства Оренбургской области;

- сведений, предоставляемых главными распорядителями средств районного бюджета в части иных межбюджетных трансфертов по передаваемым полномочиям бюджетов поселений.

II. Прогноз поступления налогов в консолидированный бюджет  
Сакмарского района, применяемых при определении величины  
налогового потенциала сельских поселений, входящих  
в состав муниципального района.

1. Для расчета налогового потенциала по видам налогов прогнозируемый объем поступлений в консолидированный бюджет Сакмарского района налога

на доходы физических лиц с доходов физических лиц (с учетом прогрессивной шкалы ставок по налогу от 0,0 до 2,4 млн.рублей, от 2,4 млн.рублей до 5,0 млн.рублей, от 5,0 млн.рублей до 20,0 млн.рублей и свыше 50,0 млн.рублей) (за исключением налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранцами гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента; налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании; налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом – налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов); налога на имущество физических лиц; единого сельскохозяйственного налога; земельного налога определены на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы Оренбургской области.

Сумма земельного налога определена с учетом налоговой базы по земельным участкам, в отношении которых предоставлены льготы, установленные в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований поселений.

2. Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений за счет средств бюджета Оренбургской области, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и распределяются между сельскими поселениями в соответствии с Законом Оренбургской области от 06 июля 2009 года № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет собственных доходов бюджета муниципального района распределяются между сельскими поселениями в соответствии с Законом Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

При расчете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений прогноз поступления налогов определен на основании сведений Управления Федеральной

налоговой службы по Оренбургской области и с учетом применяемых коэффициентов:

по единому сельскохозяйственному налогу – 0,5 ежегодно;

земельному налогу, взимаемому по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 и 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации – 0,75 ежегодно;

на 2026 год – с ростом не более 13 процентов от прогноза налогов в консолидированный бюджет Оренбургской области (в разрезе налогов), применяемых при расчете налогового потенциала на 2025 год, при формировании бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

2027 год – с ростом не более 6,5 процентов от прогноза налогов в консолидированный бюджет Оренбургской области (в разрезе налогов), применяемого на 2026 год при формировании бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

2028 год – с ростом не более 6,5 процентов от прогноза налогов в консолидированный бюджет Оренбургской области (в разрезе налогов), применяемого на 2027 год при формировании бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

### III. Основные подходы при планировании бюджетных ассигнований

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с учетом:

достижения целей и решения задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;

Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

основных направлений бюджетной и налоговой политики Сакмарского района и основных направлений долговой политики Сакмарского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

показателей прогноза социально-экономического развития Сакмарского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

бюджетного прогноза Сакмарского района на долгосрочный период до 2030 года;

анализа изменений структуры и перераспределения расходов районного бюджета;

прогнозируемых показателей оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета по главным распорядителям на 2026 – 2028 годы определяются исходя из

ожидаемого исполнения районного бюджета за 2025 год с учетом особенностей, установленных настоящей методикой, и добавления к ним параметров 2028 года.

3. В предельных объемах бюджетных ассигнований учитывается следующее:

3.1. Объем средств на оплату труда с начислениями определяется по категориям работников:

3.1.1. органов местного самоуправления Сакмарского района исходя из предельной численности, утвержденной нормативными правовыми актами Сакмарского района, проекта штатного расписания на 1 января 2026 года, установленных нормативными правовыми актами Сакмарского района с учетом индексации окладов на 8 % с 1 января 2026 года;

3.1.2. муниципальных учреждений, поименованных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, учитывая среднемесячный доход от трудовой деятельности в Оренбургской области в 2026 году в размере 61,2 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 01.07.2025, в 2027 году в размере 66,1 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 01.07.2025 и в 2028 году в размере 70,9 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 01.07.2025;

3.1.3. муниципальных учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, прогнозируемого на 2026 год - в сумме 31 157,0 рублей (с уральским коэффициентом), исходя из среднесписочной численности на 01.07.2025;

3.1.4. муниципальных учреждений, не указанных в пунктах 3.1.2-3.1.3, учитывая индексацию должностных окладов на 8,0 процентов с 1 января 2026 года.

3.2. Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2026 – 2028 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 процента (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 процента).

3.3. Содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в соответствии с нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области на 2026 год, установленными Правительством Оренбургской области.

3.4. Объем средств на оплату коммунальных услуг рассчитывается с учетом индексации на 4,9 процента; объем средств на оплату связи, ГСМ,

питания и медикаментов рассчитывается с учетом индексации на 4 процента с 1 января 2026 года.

3.5. Предоставление социальных выплат гражданам планируется исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения) и периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством.

Расходы за счет средств районного бюджета планируются на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим и предоставление субсидий молодым семьям на строительство (приобретение) жилья исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности с учетом требований, установленных законодательством. Расходы на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим рассчитываются с учетом индексации с 01.01.2026 на 8%.

3.6. Расходы на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются исходя из необходимости обеспечения достижения критерия выравнивания их расчетной бюджетной обеспеченности в объеме, определенном проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного и районного бюджетов, иных дотаций предусматриваются ежегодно в соответствии с муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Сакмарского района Оренбургской области» (с учетом планируемых изменений).

3.7. Субсидии юридическим лицам, некоммерческим организациям (автономным некоммерческим организациям), финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств местного бюджета, определяются в соответствии с правилами предоставления субсидий, утвержденными нормативными правовыми актами Сакмарского района с учетом приоритетных направлений деятельности.

3.10. В целях софинансирования расходных обязательств Сакмарского района в отношении субсидий, предоставляемых из областного бюджета в соответствии с правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 30.08.2022 № 942-пп.

3.11. Формирование резервного фонда администрации муниципального образования Сакмарский район и резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Сакмарского района планируется на 2026 год в сумме 1 000 тыс.рублей, на 2027-2028 годы в сумме по 2 000,0 тыс.рублей ежегодно.

3.12. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в соответствии с решениями администрации МО Сакмарский район об

осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

4. Главные распорядители средств районного бюджета самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритетности направлений, необходимости осуществления финансового обеспечения принятых обязательств с учетом положений, установленных настоящим разделом.

Бюджетные ассигнования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов формируются на основе муниципальных программ Сакмарского района и региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов на территории Сакмарского района.

Расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ Сакмарского района определяются с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств районного бюджета и необходимости достижения целевых показателей, установленных муниципальными программами.

Расходы на реализацию мер по достижению целевых показателей, соответствующих целям национальных проектов, формируются в рамках структурных элементов муниципальных программ Сакмарского района.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств Сакмарского района, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

Главные распорядители бюджетных средств при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

5. Планирование и распределение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», министерства финансов Оренбургской области о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и приказа финансового отдела администрации Сакмарского района о порядке применения целевых статей расходов районного бюджета.

При составлении проекта районного бюджета применяются также отдельные положения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

6. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Сакмарского района формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми)

перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическими лицами, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидии бюджетным учреждениям Сакмарского района на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район от 18.03.2016 г. № 217-п «Об утверждении положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сакмарского района и признании утратившим силу постановление администрации района от 27.04.2011 г. № 745-п» на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), с учетом их выполнения в 2026-2028 годах;

нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, или приобретенного ими за счет средств, выделенных муниципальным учреждениям учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду). Затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд, не учитываются.

Главные распорядители бюджетных средств при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат обеспечивают повышение эффективности расходов направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на социальный заказ учитываются требования, установленные постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области от 14.08.2023 № 992-п «О порядке формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления МО Сакмарский район».

При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели на 2026 - 2028 годы учитываются требования, установленные постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области от 26.02.2021 № 151- п «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям Сакмарского района».

7. Затраты на уплату налога на имущество и земельного налога (далее - имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством. Для бюджетных учреждений затраты на уплату имущественных налогов учитываются в объемах финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом особенностей для учреждений.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым муниципальными бюджетными учреждениями, учитывается недвижимое имущество, закрепленное за муниципальными бюджетными учреждениями или приобретенное такими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого в аренду с согласия учредителя.

8. Формирование мероприятий по охране окружающей среды произведены за счет прогнозных поступлений на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в доход районного бюджета средств от административных штрафов за административные правонарушения в области окружающей среды и природопользования, платы за негативное воздействие на окружающую среду.

9. Расходы на выполнение переданных государственных полномочий определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования муниципальных учреждений, в соответствии с законами Оренбургской области, предусматривающими наделение органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями, методиками расчета размера субвенции.

10. Расходы на выполнение части полномочий, переданных муниципальному району поселениями Сакмарского района, определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования муниципальных учреждений, в соответствии с решениями, предусматривающими передачу и принятие части полномочий органов местного самоуправления поселений Сакмарского района.

11. Осуществление заимствований в 2026 – 2028 годах не планируется.

12. Расходы на обслуживание муниципального долга Сакмарского района на 2026 – 2028 годы не планируются.

13. Условно утвержденные расходы на плановый период 2027 и 2028 годов планируются в соответствии с существующим законодательством.