Аналитическая записка

о результатах оценки эффективности налоговых расходов сельских поселений Сакмарского района за 2019 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и утвержденными Порядками формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов сельских поселений Сакмарского района (далее – Порядки). В соответствии с Порядками сформирован реестр налоговых расходов 15 сельских поселений Сакмарского района, действовавших в 2019 году (прилагается).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные МИФНС России №7 по Оренбургской области (далее – МИФНС №7).

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Сакмарского района: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Соответствующими решениями Советов депутатов МО Архиповский сельсовет, МО Беловский сельсовет, МО Белоусовский сельсовет, МО Верхнечебеньковский сельсовет, МО Дмитриевский сельсовет, МО Егорьевский сельсовет, МО Каменский сельсовет, МО Краснокоммунарский поссовет, МО Сакмарский сельсовет, МО Светлый сельсовет, МО Татаро-Каргалинский сельсовет на 2019год установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от налогообложения и (или) пониженной ставки налогообложения для 5 категорий налогоплательщиков. В 4 муниципальных образованиях: МО Марьевский сельсовет, МО Никольский сельсовет, МО Тимашевский сельсовет, МО Украинский сельсовет установлены на 2019 год налоговые льготы по земельному налогу для 3 категорий налогоплательщиков. По итогам работы по отмене налоговых льгот по земельному налогу, в 2019 году приняты соответствующие решения Советов депутатов МО Егорьевский сельсовет, МО Марьевский сельсовет, МО Татаро-Каргалинский сельсовет, предусматривающие отмену (сокращение) действующих льгот с 1 января 2020г.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2019 год составил 239600,1 тыс. рублей, из них земельный налог – 16047,2 тыс. рублей или 6,7% объема доходов.

По данным МИФНС №7 объем налоговых расходов за 2019 год, а следовательно, потери бюджетов сельских поселений составили 2524,0 тыс. рублей, в том числе в связи предоставлением налоговых льгот юридическим лицам – 2511 тыс. рублей, физическим лицам – 13 тыс. рублей. Налоговые расходы сельских поселений, которые образовались в связи с полным освобождением от налогообложения и установлением пониженной ставки налогообложения, составили соответственно в сумме 1974 тыс. рублей и 550 тыс. рублей.

Основной объем налоговых расходов за 2019 год приходится на технические налоговые расходы  *(95,8 %),*которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу в виде полного освобождения и (или) пониженной ставки по налогу для органов местного самоуправления, бюджетных учреждений образования, культуры, здравоохранения. Остальная доля (4,2%) налоговых расходов являются социальными налоговыми расходами и приняты в целях социальной поддержки населения.

1. **Оценка эффективности применения технических налоговых расходов**

В соответствии с решениями Советов депутатов сельских поселений установлены льготы по земельному налогу для юридических лиц: органов местного самоуправления, бюджетных учреждений образования, культуры и здравоохранения.

Объем налоговых расходов сельских поселений за 2019год в результате полного освобождения от налогообложения и (или) применения пониженной ставки налогообложения составил:

- для органов местного самоуправления, финансируемых из местных бюджетов, 1132 тыс. рублей;

-для бюджетных учреждений образования и культуры, финансируемых из местных бюджетов – 1127,6 тыс. рублей;

- для бюджетного учреждения здравоохранения, финансируемого из областного бюджета – 159,4 тыс. рублей.

1.1.Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления, бюджетных учреждений образования, культуры, здравоохранения.

Основной целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить расходы бюджетов на финансирование органов местного самоуправления, бюджетных учреждений образования, культуры, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию сельских поселений Сакмарского района.

Кроме того, технические налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию благоприятных условий для повышения качества общего и дополнительного образования, уровня культуры, доступности государственных услуг здравоохранения в сельских поселениях Сакмарского района.

В 2019 году налоговой льготой воспользовалось 31 бюджетное учреждение, что свидетельствует о востребованности данной формы муниципальной поддержки.

Снижение встречных финансовых потоков в 2019 году равно объему технических налоговых расходов и составило 2419,0 тыс. рублей.

***Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие Сакмарского района, в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2019 году признано целесообразным и эффективным.***

**II. Оценка эффективности применения социальных**

**налоговых расходов**

В соответствии с решениями Советов депутатов по земельному налогу установлены налоговые льготы в виде полного освобождения от налогообложения для 3 категорий налогоплательщиков – физических лиц:

- участников, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны.

- родители и супруги военнослужащих погибших при исполнении воинских (служебных) обязанностей;

- членов ДНД, в отношении одного земельного участка приобретенного (предоставленного) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства, и не используемых для ведения предпринимательской деятельности.

Объем налоговых расходов в результате полного освобождения от налогообложения социально незащищенных и нуждающихся в социальной поддержке групп населения составил 13 тыс. рублей.

Кроме того, в целях повышения занятости населения решением Совета депутатов МО Татаро-Каргалинский сельсовет установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде пониженной ставки 0,3% для сельхозтоваропроизводителей в отношении земельных участков, находящиеся в границах населенных пунктов муниципального образования и используемые для сельскохозяйственного производства. Объем налоговых расходов в результате применения данной льготы за 2019год составил 92 тыс. рублей. По итогам работы по отмене неэффективных льгот, данная льгота отменена с 1 января 2020г решением Совета депутатов МО Татаро-Каргалинский сельсовет от 27.11.2019г №140.

2.1 Оценка целесообразности и результативности налоговых расходов по земельному налогу в отношении физических лиц, нуждающихся в социальной поддержке.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу физическим лицам относится к социальным налоговым расходам. Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового

бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, что соответствует направлению социально-экономической политики сельских поселений.

Востребованность налоговой льготы определяется фактом применения в отношении 21 налогоплательщика.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики сельских поселений, направленными на снижение налогового бремени населения, рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышение уровня доходов населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу физическими лицами получен дополнительный доход в сумме 13 тыс. рублей, в среднем 619 рублей на одного налогоплательщика.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты земельного налога отдельным категориям налогоплательщиков, не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики сельских поселений района, их эффективность определяется социальной значимостью.

***Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку отдельных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Сакмарского района, его действие в 2019 году признано эффективным.***

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов, образующихся в связи с предоставлением налоговых льгот по земельному налогу отдельным категориям граждан, органам местного самоуправления, бюджетным учреждениям образования, культуры, здравоохранения в виде полного освобождения и (или) пониженной ставки налогообложения, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.