Научно-исследовательский финансовый институт

Инициативное бюджетирование: социальные эффекты и направления развития

Шаповалова Наталья Арнольдовна

Центр инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России

Введение

Инициативное бюджетирование – *совокупность основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.*

- обсуждение бюджетных вопросов;
- участие представителей власти;
- серийный (ежегодно повторяющийся) процесс реализации;
- публичное обсуждение с участием граждан;
- организация публичной отчетности;
- **софинансирование;**
- **участие граждан в реализации проектов;**
- **встроенность практик в административный и бюджетный процесс**.

Первый этап: 2007-2017 гг.

Практики ИБ

- **Программа поддержки местных инициатив (ППМИ)** Всемирного банка (Ставропольский край) .
- **«Народная инициатива», «Народный бюджет»** в регионах РФ (Тульская, Иркутская, Тамбовская области, Красноярский край).
- **Партисипаторное бюджетирование** ЕУСПб при поддержке Фонда Кудрина (Череповец, Сосновый Бор, Кировская область, Санкт-Петербург).

Соглашение «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2018 гг.»

Минфин России – в 31 субъекте РФ в 2015 году реализовывались проекты и программы ИБ

2015 год:

1653 млн руб. – объем субсидий из бюджетов субъектов РФ;

885 млн руб. - софинансирование муниципалитетами, населением и бизнесом;

2624 млн руб. - общая стоимость проектов.

В 2016 году объем субсидий из бюджетов субъектов РФ - **более 4,5 млрд руб**.

2017 год – 44 субъекта РФ

Алтайский край
Амурская область
Волгоградская область
Вологодская область*
Воронежская область
Еврейская автономная область*
Иркутская область*
Кабардино-Балкарская Республика
Калужская область
Карачаево-Черкесская Республика
Кировская область*
Костромская область*
Красноярский край
Ленинградская область
Московская область
Мурманская область
Нижегородская область*
Новосибирская область
Оренбургская область
Пензенская область
Пермский край
Республика Адыгея
Республика Башкортостан*
Республика Карелия*
Республика Коми
Республика Марий Эл*
Республика Саха (Якутия)*
Республика Северная Осетия-Алания
Рязанская область
Санкт-Петербург
Саратовская область
Сахалинская область
Свердловская область
Ставропольский край*
Тамбовская область*
Тверская область*
Томская область
Тульская область*
Ульяновская область*
Хабаровский край*
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
Чеченская Республика
Ямало-Ненецкий автономный округ
Ярославская область

***16 субъектов РФ**
более 1 года практической реализации ИБ

Смежные практики и ИБ

Основные трэнды развития партисипаторного бюджетирования за рубежом

- **Интернет-технологии** для увеличения охвата населения.
- Использование механизма ПБ с расчетом на определенные **целевые группы** (молодежь, женщины, мигранты).
- **НКО в роли проектных центров** или исполнителей выбранных гражданами идей.
- Интеграция ПБ в **политику бюджетной открытости**.
- **Адаптация к нуждам конкретного населенного пункта** и появление целого ряда инновационных практик на основе механизма ПБ.

Экономические эффекты

- **Приоритезация проблем**. Выбор гражданами приоритетных проектов, решающих наиболее острые проблемы поселений, выбранные самими гражданами, как инструмент оптимизации бюджетных расходов.
- **Финансовый ресурс.** Появляется дополнительный ресурс решения вопросов местного значения и альтернатива неработающему институту самообложения граждан.
- **Экономия бюджетных средств.** Удешевление стоимости объектов за счет участия граждан в подготовке проектной документации и реализации проектов.

Можно ли управлять экономическими эффектами ИБ?

- **Ставропольский край**. Проблемы миграции из депрессивных восточных районов
- **Кировская область**. Борьба с иждивенческими настроениями населения и муниципалитетов
- **Тверская область**. Повышение эффективности бюджетных расходов
- **Тульская область**. Ремонт многоквартирных домов

Управленческие и институциональные эффекты

- **Качество управления.** Обучение представителей местных органов власти новым технологиям работы с гражданскими инициативами. Механизм выявления новых управленческих кадров и обеспечение сменяемости;
- **Бюджетная грамотность.** Формирование знаний и навыков оперирования информацией о бюджете.
- **Сохранность и контроль.** Эффективный общественный контроль и бережная эксплуатация созданных объектов муниципальной и общественной инфраструктуры.

Социальные эффекты

- **Воспитание «ответственного гражданина»** через поддержку местных гражданских инициатив. Главная цель этого механизма — изменение менталитета граждан, включение в общественную жизнь, приучение к ответственности за место проживания, воспитание чувства хозяина.
- **Борьба с «иждивенческими настроениями»** через вовлечение граждан и бизнеса в софинансирование и участие в реализации проектов;
- **Снижение социальной напряженности**. Внедрение демократических бюджетных процедур в систему муниципального управления один из способов профилактики протестных настроений.
- **Появляются устойчивые формы самоорганизации территориальных сообществ.** ИБ - пример социальной технологии, создающей новые связи, научающей гражданина продуктивно взаимодействовать и с чиновником, и со своим соседом, формирующей публичный язык общения и алгоритмы решения общих вопросов совместными усилиями.

Научное сопровождение развития инициативного бюджетирования

- **Программа развития** инициативного бюджетирования в Российской Федерации на среднесрочную перспективу.
- **Мониторинг** практической реализации программ и практик в субъектах Российской Федерации.
- **Методика оценки** проектов, программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах РФ.
- **Изучение** экономических и социальных эффектов, возникающих в процессе реализации практик ИБ

Текущая повестка инициативного бюджетирования

- Мероприятия Соглашения Всемирного банка и Минфина России в рамках Проекта «Развитие инициативного бюджетирования в регионах РФ».

- Форум стран БРИКС «Участие граждан в развитии общественной инфраструктуры» (Уфа).

- Мероприятия Комитета гражданских инициатив:
  - Интернет-портал инициативного бюджетирования **http://budget4me.ru/**
  - Разработка курса по инициативному бюджетированию для Университета КГИ.
  - Новая профессия гражданского общества.

Портал budget4me.ru

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

КАРТА ПРОЕКТОВ ШКОЛА ИБ МАТЕРИАЛЫ О НАС ДОБАВИТЬ ПРОЕКТ

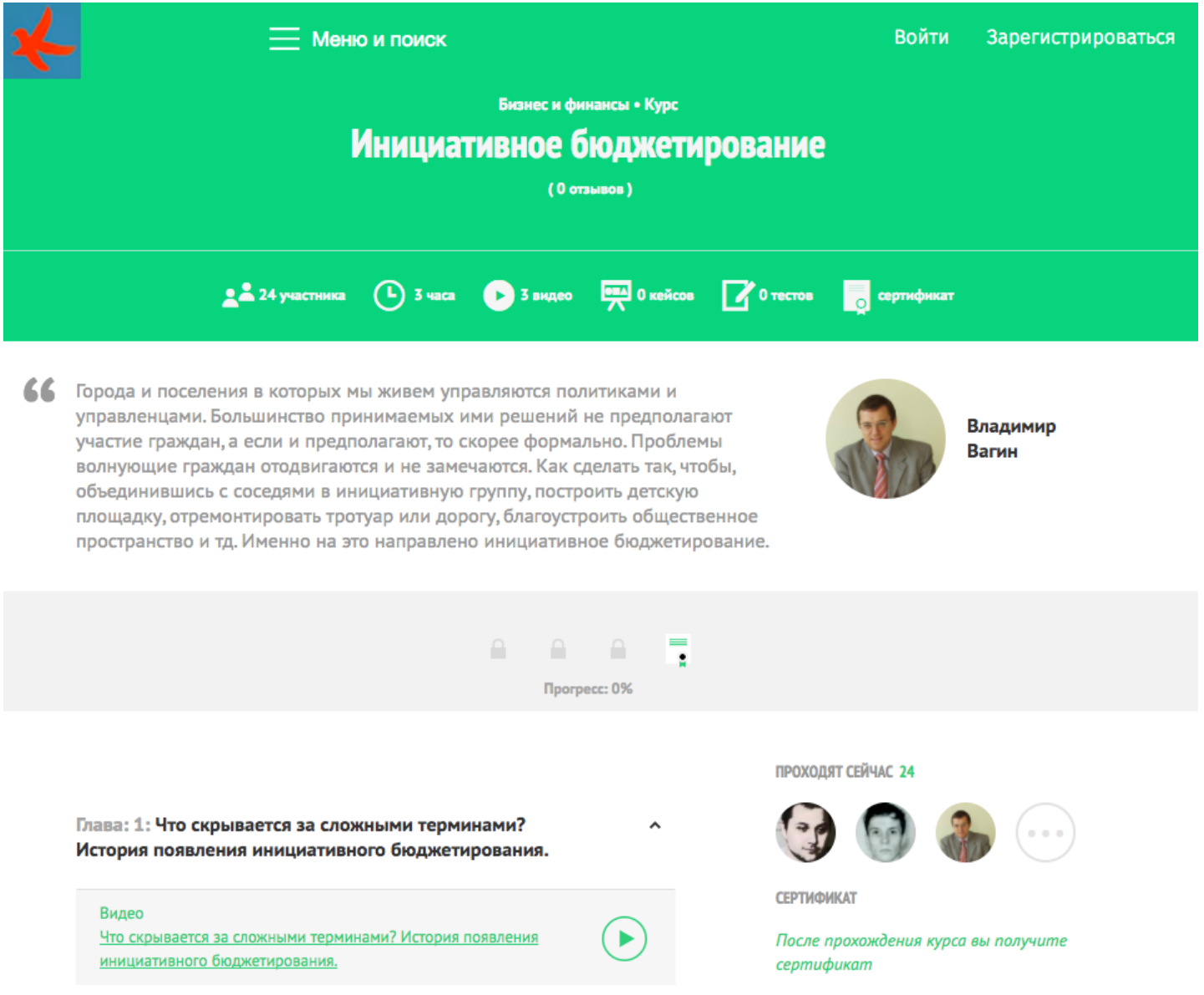
Расскажи своем проекте

Основной задачей проекта является информирование население о программах и способах реализации использования бюджета РФ

Узнай о других проектах

Основной задачей проекта является информирование население о программах и способах реализации использования бюджета РФ

Сообщество активистов

Основной задачей проекта является информирование население о программах и способах реализации использования бюджета РФ

Дистанционный курс на сайте kgi.zillion.net