НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Инициативное бюджетирование в субъектах Российской Федерации: практики и особенности реализации

Шаповалова Наталья Арнольдовна
ст.н. сотрудник Центра инициативного бюджетирования
НИФИ Минфина России

Особенность российских практик

- Элемент политической повестки
- Часть государственной политики направленной на повышение эффективности государственных расходов, повышение качества городской среды
- Сфера государственного регулирования
- Направленность на поддержку инициатив граждан при решении локальных проблем

Что такое инициативное бюджетирование?

Совокупность практик, обеспечивающих непосредственное участие граждан в:

- ✓Выдвижении проектов
- ✓Обсуждении приоритетов (совместно)
- ✓Выборе на основе конкурсного отбора
- ✓Реализации проектов (совместно)
- ✓Общественном контроле

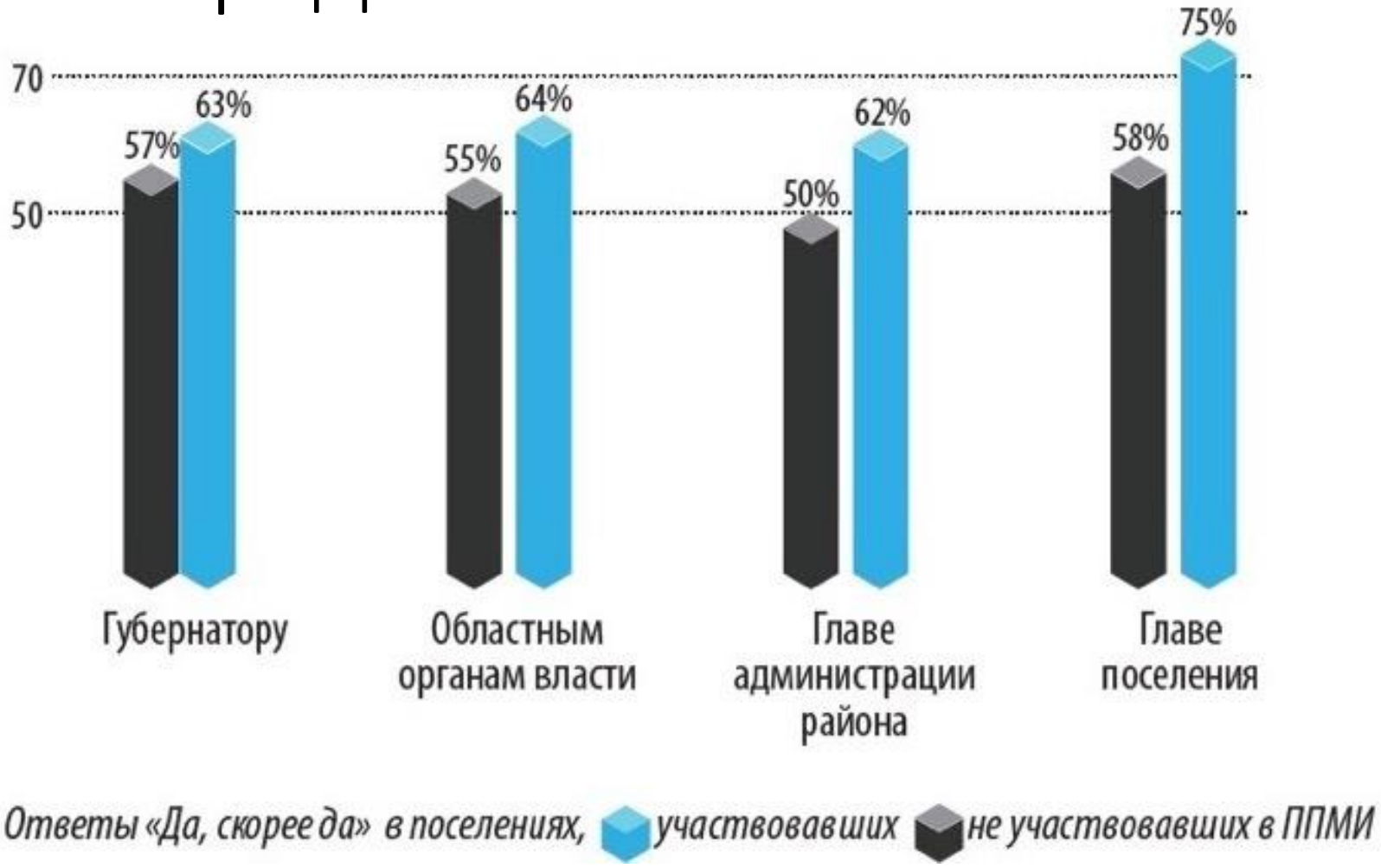
Финансирование полностью или частично за счет расходов бюджетной системы

Ежегодный и возобновляемый цикл реализации

Публичный, открытый характер мероприятий

Практики ИБ
Социальные эффекты
Воспитание ответственного гражданина, борьба с иждивенческими настроениями, устойчивые формы самоорганизации , формирование публичного языка общения
Экономические эффекты
Приоритизация проблем, экономия бюджетных средств, дополнительный финансовый ресурс развития
Управленческие эффекты
Качество управления, новые компетенции, бюджетная грамотность, сменяемость кадров
Инфраструктурные эффекты
Улучшение общественной инфраструктуры, бережная эксплуатация и контроль объектов

Уровень доверия жителей представителям власти



Источник: Всемирный банк
социологическое исследование ППМИ в г. Кирове (2010-2013 гг.)

В 2018 г. вовлечены в развитие ИБ – 52 субъекта РФ

Алтайский край
Амурская область
Астраханская область
Волгоградская область
Вологодская область
Воронежская область
Еврейская АО
Забайкальский край
Иркутская область
Кабардино-Балкарская Республика
Калужская область
Карачаево-Черкесская Республика
Кемеровская область
Кировская область
Красноярский край
Ленинградская область
Московская область
Мурманская область
Ненецкий АО
Нижегородская область
Новгородская область
Новосибирская область
Оренбургская область
Пензенская область
Пермский край
Псковская область
Республика Адыгея
Республика Алтай
Республика Башкортостан
Республика Карелия
Республика Коми
Республика Марий Эл
Республика Саха (Якутия)
РСО-Алания
Республика Тыва
Рязанская область
Самарская область
Санкт-Петербург
Саратовская область
Сахалинская область
Свердловская область
Ставропольский край
Тверская область
Томская область
Тульская область
Ульяновская область
Хабаровский край
ХМАО-Югра
Чеченская Республика
Чувашская Республика
Ямало-Ненецкий автономный округ
Ярославская область

Общая характеристика результатов мониторинга (запросы Минфина за 2015-2017 гг.)

Годы	Субъекты РФ Релевантные анкеты	Практики все	ИБ	Смежные практики
2015	27	30	17	13
2016	37	40	18	22
2017	56	111	38	73

Сравнение отдельных средних показателей смежных и ИБ практик

Переменные	Практики ИБ	Смежные практики
Количество практик (56 субъектов РФ)	38	73
Цикл реализации практики (среднее количество дней)	317	131
Средняя стоимость проекта (млн.руб.)	1,21	0,87
Средний размер бюджетной субсидии на 1 проект (млн.руб.)	0,79	0,38
Средний размер внебюджетной поддержки на 1 проект (млн.руб.)	0,15	0,05
Внебюджетное софинансирование (% от общей стоимости проектов)	12,32%	5,64%

Динамика долевого соотношения финансовых показателей практик ИБ в 2015-2017 гг. (%)

Показатели	2015	2016	2017
Объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов субъектов РФ	57,45%	73,37%	65,75%
Общий объем софинансирования проектов ИБ из прочих источников	42,55%	26,63%	34,29%
– объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из федерального бюджета	н/д	0,32%	4,03%
– объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов муниципалитетов	25,67%	16,25%	17,94%
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов ИБ со стороны населения	8,58%	6,83%	7,66%
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов ИБ со стороны юридических лиц	7,60%	3,13%	4,56%
– иные формы софинансирования	0,70%	0,10%	0,10%
В том числе общий объем внебюджетного софинансирования	16,88	10,06	12,32

Отдельные средние показатели (38 практик ИБ, 33 субъекта РФ, 2017 год)

Субъекты РФ

- Внебюджетные средства на 1 руб. ассигнований, выделяемых на ИБ из бюджета субъекта РФ – **0,19 руб.**
- Среднее число консультантов – **8,6**
- Среднее число механизмов отбора проектов – **2,1**
- Доля участников очных и заочных процедур ИБ (население) – **1,55 %**
- Доля средств на ИБ в бюджете субъекта РФ в 2017 году: **min - 0,005; max – 1,04**

Российская Федерация

- Средний бюджет ИБ на 1 человека в РФ – **47,1 руб.**
- Количество благополучателей проектов ИБ – **7,71%**

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ
МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ТБ ТВОЙ БЮДЖЕТ

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ
САХАЛИН И КУРИЛЫ

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ
Республика Саха (Якутия)

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ
РЕШАЕМ ВМЕСТЕ!

Предлагай — поддержим!
Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае
алтайпредлагай.рф

НАРОДНЫЙ БЮДЖЕТ

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ
в Тверской области

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ
МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

народные инициативы

ПОДДЕРЖКА МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ
РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Все жители участвуют напрямую

Выбираются представители

Очно

Дистанционно

Комиссия отбирается голосованием

Комиссия отбирается жребием

Процедуры инициативного бюджетирования

- Выдвижение идей и развитие проектов
- Общественные обсуждения, сходы и собрания граждан
- Публичные защиты и презентации проектов
- Голосования и/или иные процедуры конкурсного отбора

- Софинасирование и/или иное участие в реализации проектов
- Общественный контроль на всех этапах реализации проектов
- Обучение, получение новых навыков и компетенций

Программа поддержки местных инициатив (ППМИ)

Старт: 2007 год
Всемирный банк

- Ставропольский край
- Кировская область
- Тверская область
- Нижегородская область
- Хабаровский край
- Республика Башкортостан
- Республика Северная Осетия-Алания
- Еврейская автономная область
- Республика Саха (Якутия)

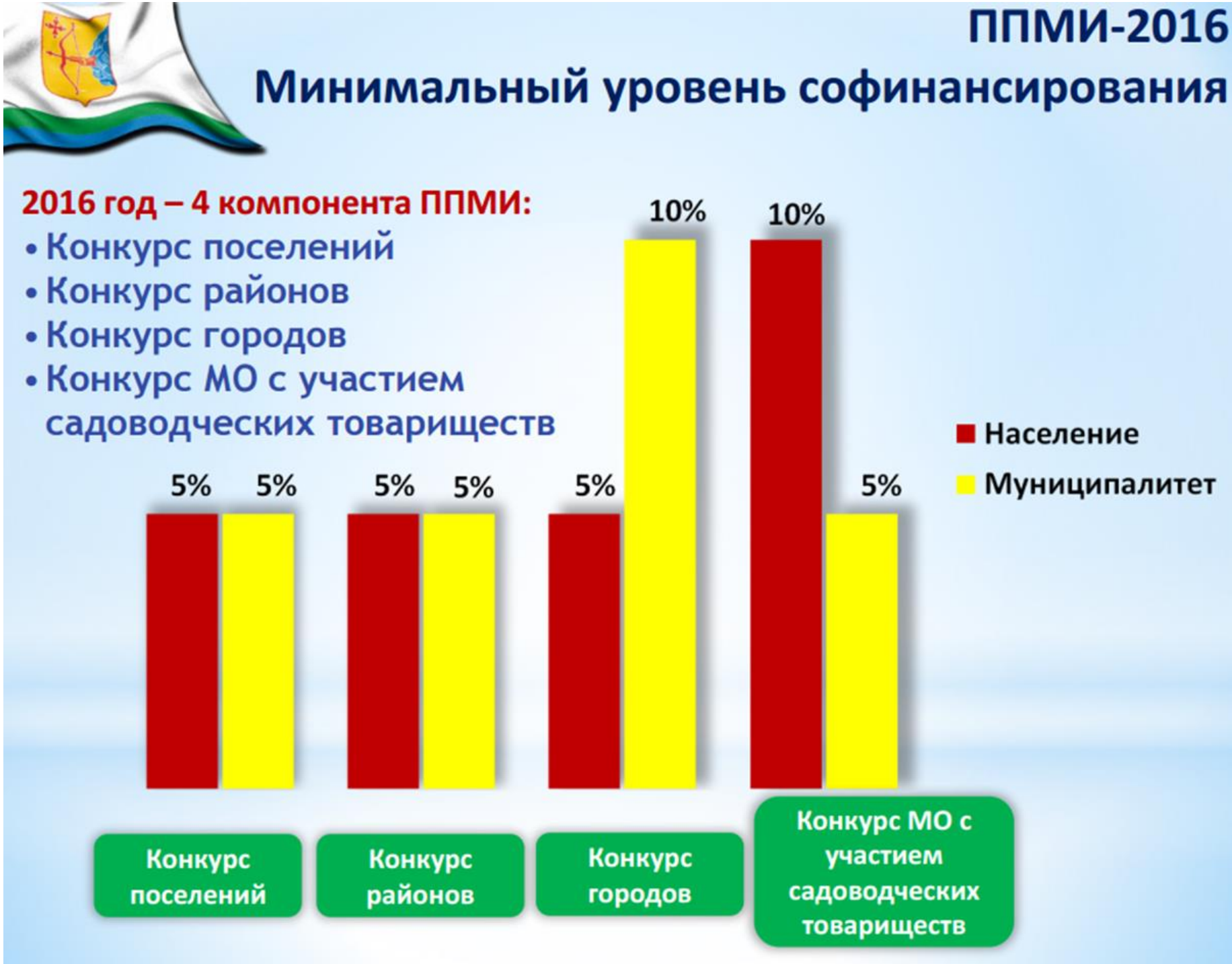
- Очные собрания граждан
- Софинансирование
- Конкурсный отбор проектов на основе счетных критериев оценки

Кировская область

Старт: 2010 год

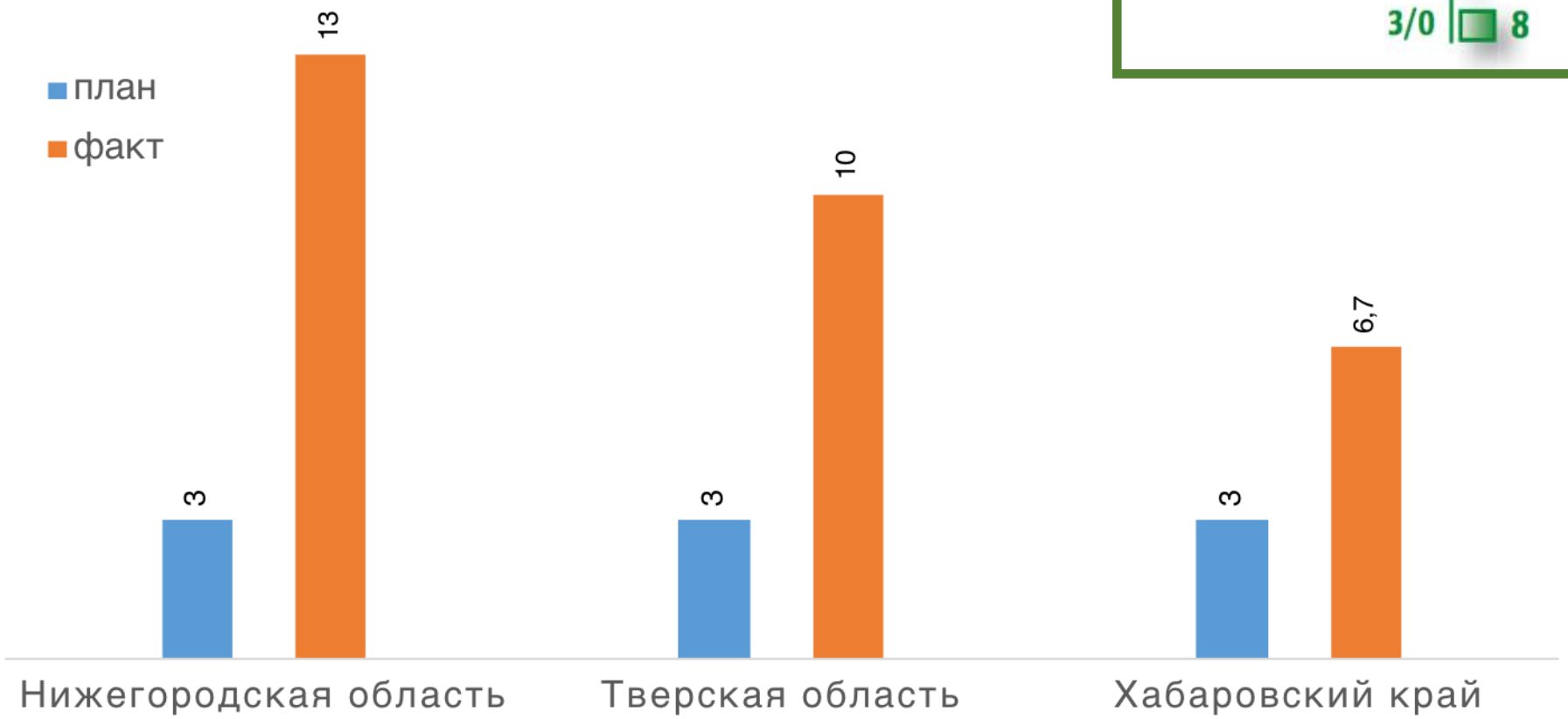
80% населения участвовало в собраниях

4 вида конкурсов



Источник: Министерство социального развития Кировской области

Софинансирование со стороны населения в ППМИ



Источник: Всемирный банк

Тверская область

Старт:2013

Расчет конкурсных баллов ведется в автоматическом режиме

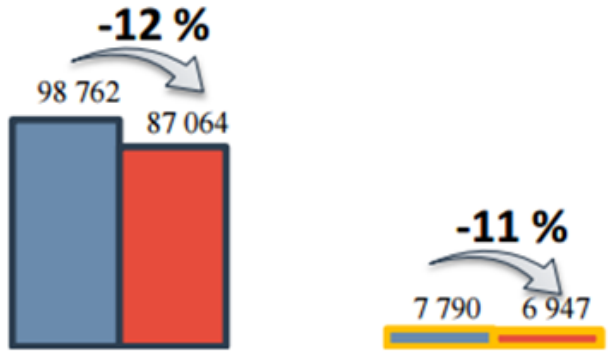
Школа «ППМИ»

Ставропольский край

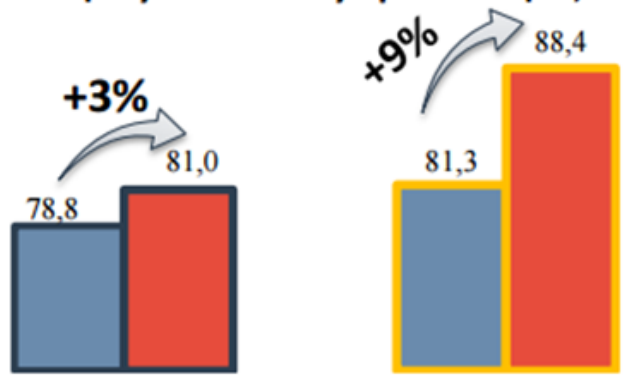
Пилотная реализация ППМИ в восточных районах края 2007-2015

Эффект поддержки местных инициатив

Количество субъектов, осуществляющих хоздеятельность без образования юрлица, единиц

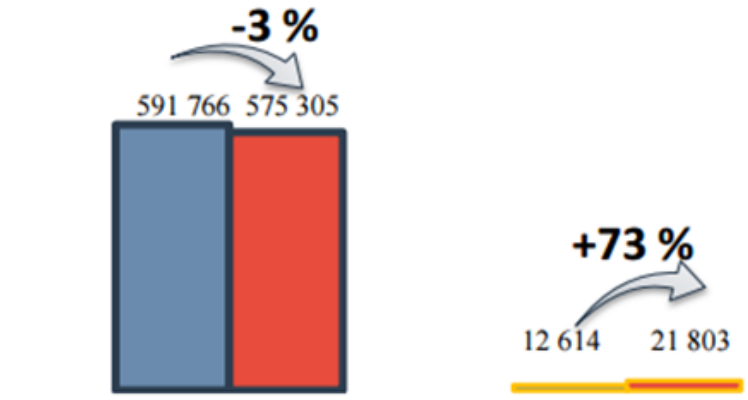


Количество прибыльных организаций к общему количеству организаций, %

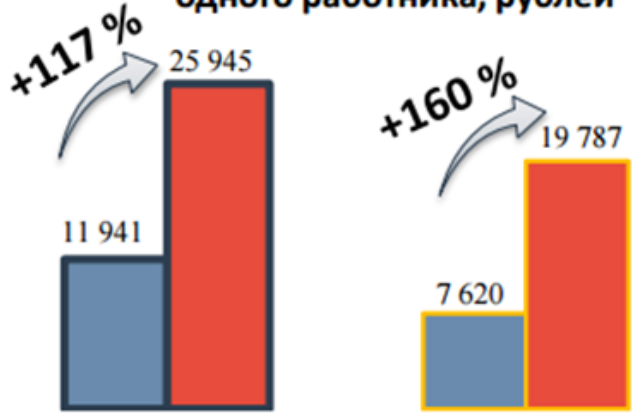


2013 -2015 годы: создано 46 и сохранено 712 рабочих мест

Ввод в действие жилых домов, построенных индивидуальными застройщиками, кв. м



Средняя заработная плата в расчете на одного работника, рублей



2007 год
2015 год
Ставропольский край
Восточные районы

Источник: Министерство финансов Ставропольского края

Партисипаторное бюджетирование (ПБ)

Старт: 2013 год
ЕУСПб

- Отбор в бюджетную комиссию через жеребьевку
- Презентации проектов
- Решения принимаются на основе консенсуса
- Нестандартные проекты
- Фокус на обучении

Где реализуется? Санкт-Петербург, Сосновый бор, Нижневартовск, муниципалитеты Кировской, Ульяновской областей

ТВОЙ БЮДЖЕТ

ПРЕДЛОЖИ
ИДЕЮ РАЗВИТИЯ
СВОЕГО РАЙОНА

1 – 28 ФЕВРАЛЯ

ПРИЕМ ЗАЯВОК И ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ НА САЙТЕ

TVOYBUDGET.SPB.RU

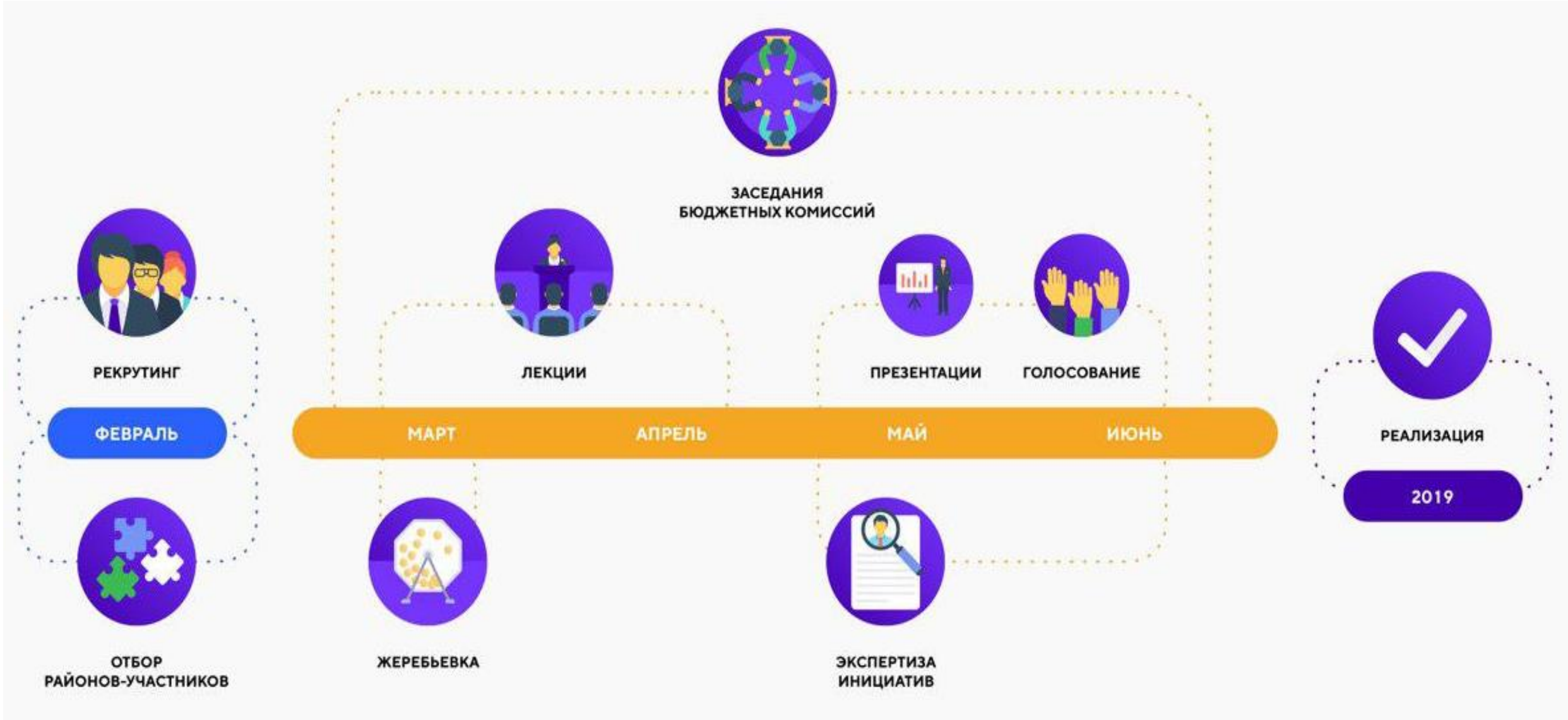
ТВОЙ БЮДЖЕТ

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Старт: 2016 год
2018 год – конкурсный отбор районов-участников на основе поступивших заявок жителей
Бюджет – до 15 млн руб. на один район
6 районов-участников

Лекционный блок: финансы, госзакупки, урбанистика, архитектура и благоустройство, охранное законодательство) + дополнительные лекции по желанию
Экспертное сопровождение: альтернативные решения, контроль законодательных требований)
Поиск новых идей и нестандартных решений

Основные этапы проекта «Твой бюджет» в Санкт-Петербурге



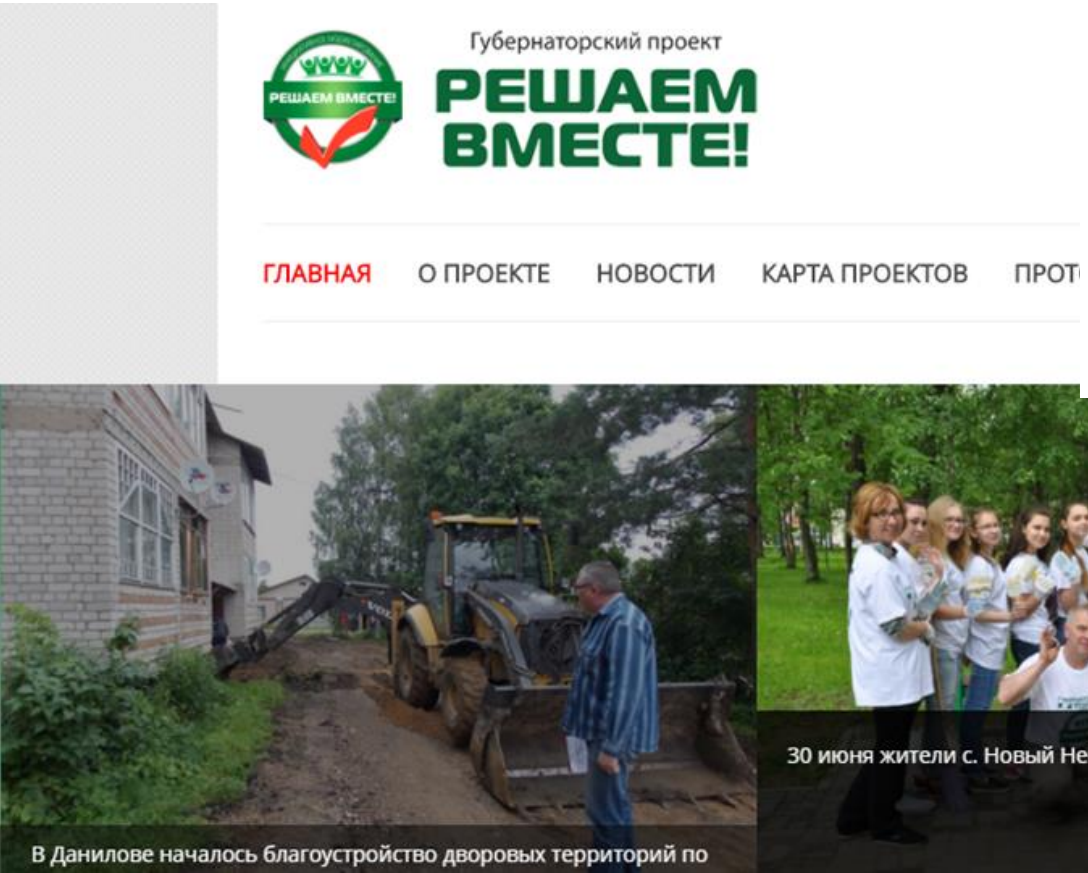
Качество и верификация процедур: роль консультанта!

- ✓ Обучение
- ✓ Личное участие и контроль процедур
- ✓ Видео и фотофиксация собраний, заседаний, протоколы
- ✓ Консультации по подготовке заявок и проектов
- ✓ Модерация заседаний/ведение собраний
- ✓ Коммуникация с представителями органов власти

Ярославская область

Старт: 2015 год

http://reshaem.vmeste76.ru/

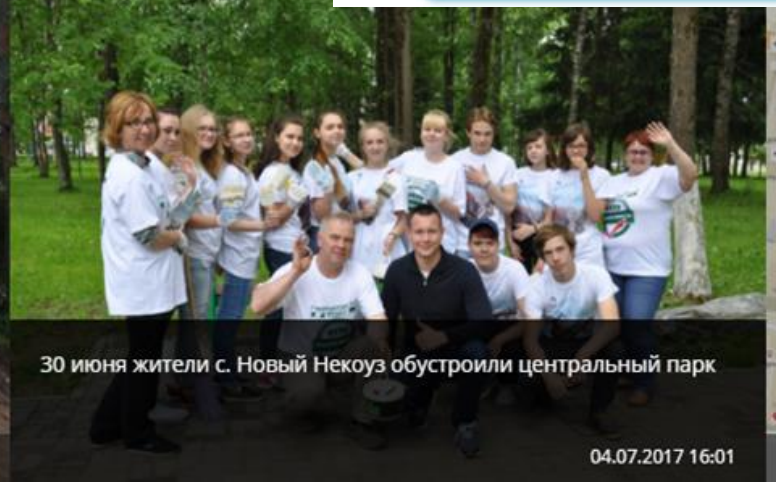


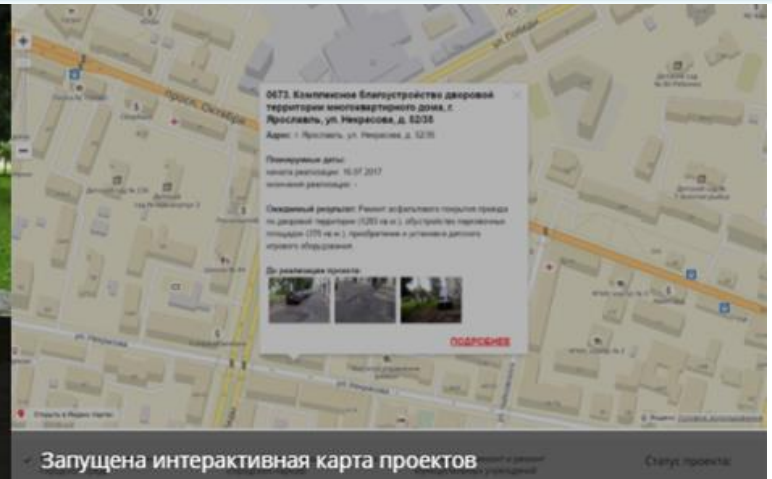
Департамент финансов Ярославской области

Источники и направления реализации Указа Губернатора области «О губернаторском проекте «Решаем вместе!»

Городская среда	Парки и скверы	Культура	Поддержка местных инициатив
387 млн.руб.	10,2 млн.руб.	34,5 млн.руб.	222 млн.руб.
субсидия на формирование современной городской среды	субсидия на поддержку обустройства мест массового отдыха	реализация мероприятий в части кап ремонта муниципальных учреждений культуры	субсидия на реализацию инициативного бюджетирования на территории ЯО
федеральный бюджет 197 млн.руб.; Дорожный фонд 190 млн.руб.	федеральный бюджет 5,2 млн.руб. областной бюджет 5 млн.руб.	федеральный бюджет 4,5 млн.руб. областной бюджет 30 млн.руб.	областной бюджет 222 млн.руб.

Применение механизмов, утверждённых Указом Губернатора области «О губернаторском проекте «Решаем вместе!» и требованиями федеральных органов власти





Республика Коми

Старт: 2016 год

«Народный бюджет»

9 ГРБС

Финансирование проекта в 2017 г.

Направление проекта	Финансовое обеспечение, тыс. руб.	Максимальная сумма проекта, тыс. руб.
Культура	4 340,0	300,0
Этнокультурное развитие народов, проживающих на территории РК	1 610,2	300,0
Образование	6 000,0	600,0
Агропромышленный комплекс	3 000,0	500,0
Дорожная деятельность	6 000,0	300,0
Благоустройство	5 820,0	300,0
Занятость	5 820,0	300,0
Физическая культура и спорт	4 000,0	нет
Малое и среднее предпринимательство	5 880,0	500,0
Итого:	42 470,2	

Ульяновская область

Старт:2015 год

Планируемые результаты в 2017-2019 гг.:

- количество реализованных проектов -186
- Внебюджетные источники 14,5 млн руб.
- 30% населения городских и сельских поселений станут благополучатели проектов ИБ

Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление

30815 (93%) - действующие ТОС

Зарегистрированы в статусе НКО:

2117 (7%) ОАТОС; 867 Минюст

5000 МО в 76 субъектах РФ

- ТОСы формируются в процессе реализации проектов ИБ, институционализация ТОС это результат, а не условие для их участия в ИБ
- Проектный подход к реализации практик ИБ ТОСами
- Изменения в госпрограммах развития ТОС, их интеграция с региональными программами развития ИБ

Пример: «Народный бюджет-ТОС» Череповец, Вологодская область

Старт в 2014 году - 4 ТОС. В 2017 году – 22 ТОС (план+ 9 ТОС)

В 2016 году задействовано порядка 100 000 человек в возрасте от 16 лет.

ТОС инициируют заявки в пределах определенной территории, выбирают приоритетные проекты через рейтинговое голосование

Рабочая группа, в составе представителей администрации, отраслевых подразделений, думы, предприятий Череповца (АО «ФосАгро-Череповец»; ПАО «Северсталь») + инициаторы проектов

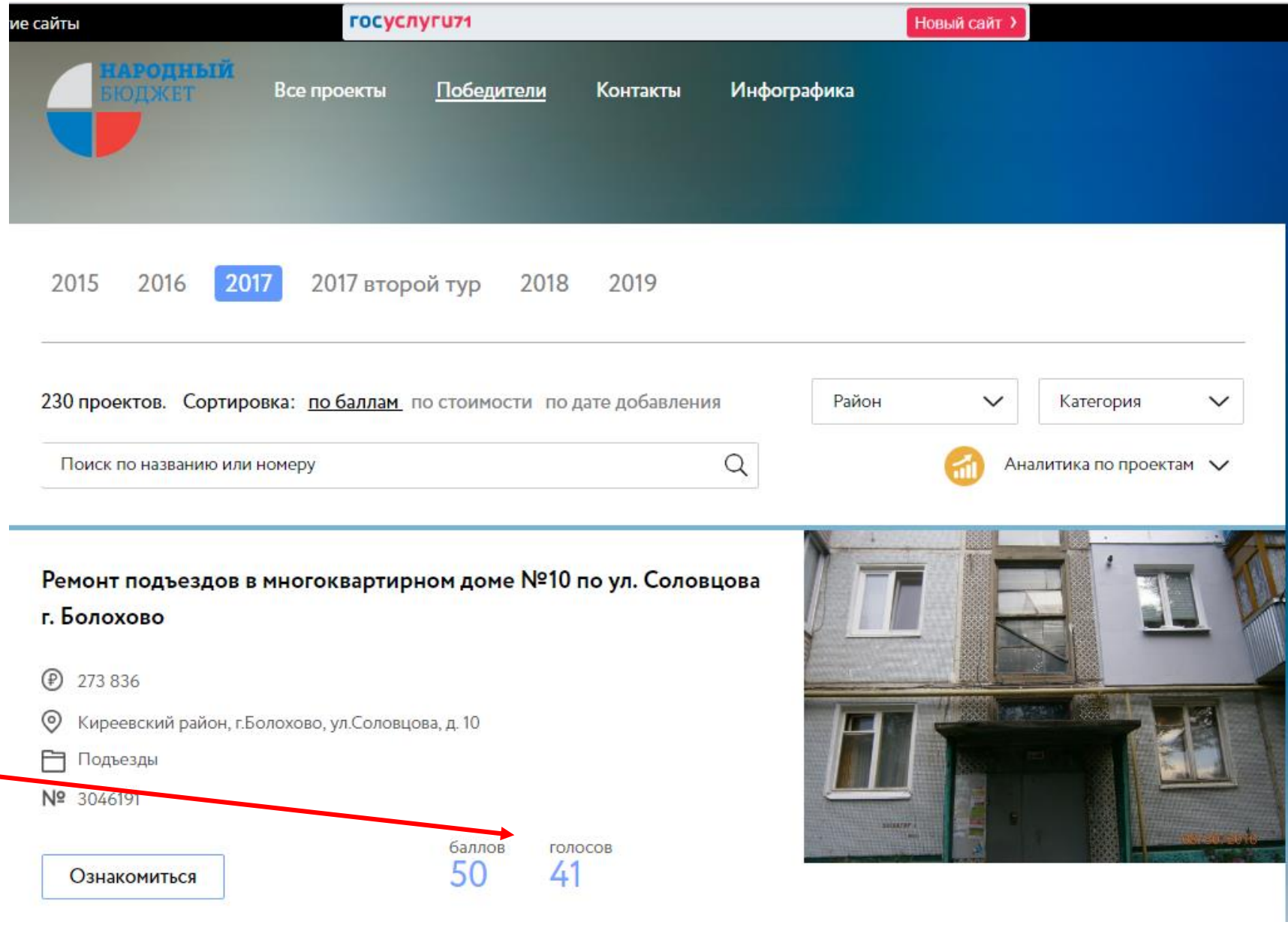
- ТОС с числом жителей от 1000 до 8 000 – 1,5 млн руб.;
- ТОС с числом жителей от 8 000 до 12 000 – 2 млн руб.;
- ТОС с числом жителей свыше 12 000 – 2,5 млн руб.

Тульская область

Старт: 2012 год

Ремонт подъездов, крыш, фасадов, лифтов, подвалов в МКД, доступ в интернет, ФАП

Голосование на портале – один из критериев отбора проектов



https://or71.ru/primi_uchastie/narodniy_budjet_new/

Количество победивших проектов по видам работ в 2017 году

НАРОДНЫЙ БЮДЖЕТ

Источник: Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области

Сахалинская область

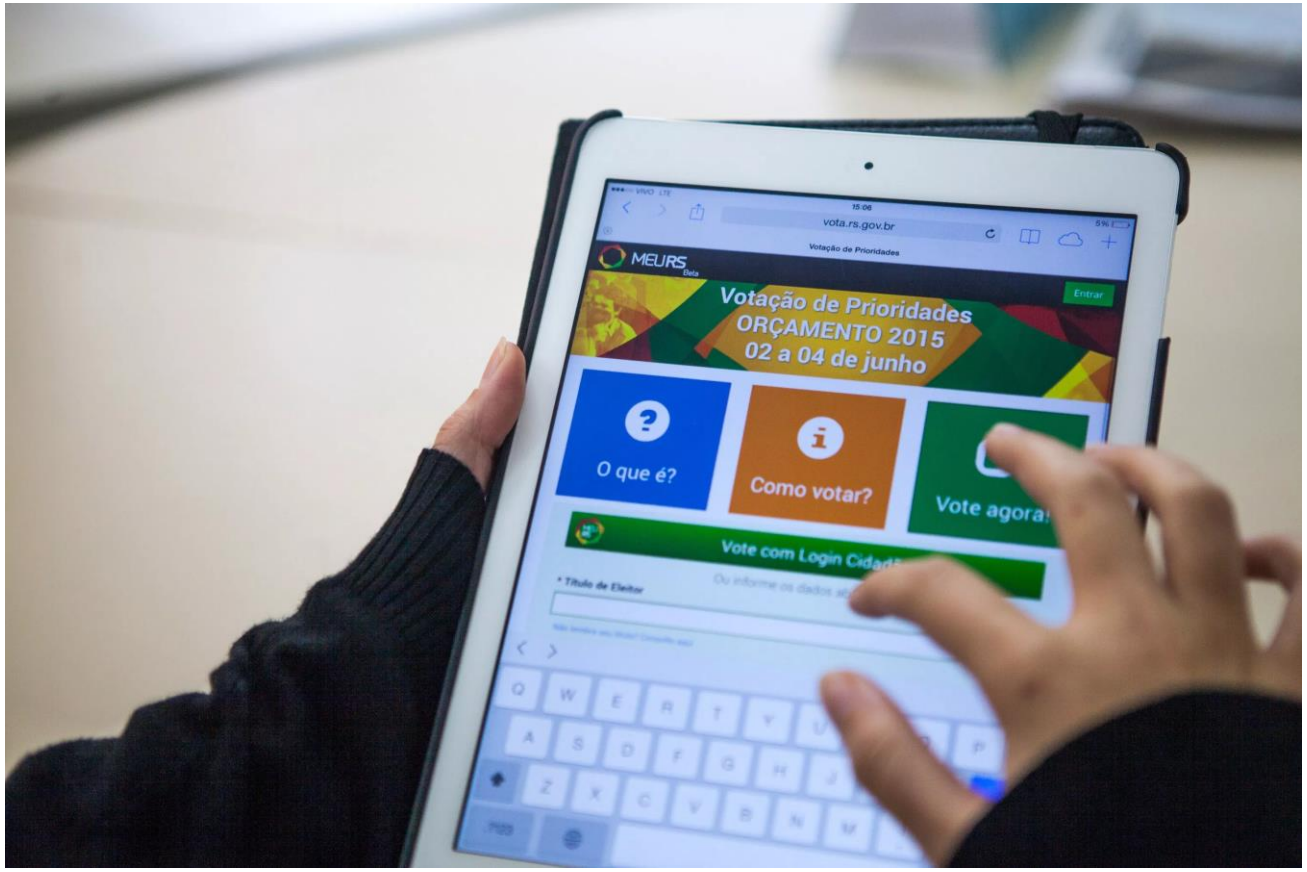
Старт: 2017

https://pib.sakhminfin.ru/

- Самый крупный бюджет ИБ
- Три практики ИБ
- Очное - 3350 и электронное голосование – 11142 (с верификацией через Госуслуги). Всего - 14492

Интернет-технологии участия

- Многоканальность участия
- Вовлечение новых аудиторий
- Открытость процесса ИБ
- Управление
- Оценка эффективности



Условия успеха интернет-голосования

- На обсуждение выносятся действительно значимые вопросы
- Голоса верифицируются
- Организаторы заботятся о репутации проекта

74% россиян живут в городах
60% россиян имеют доступ к интернету

Предстоящие мероприятия

7 сентября, Москва

Международная конференция в рамках МФФ-2018

«Участие граждан как ресурс развития: российский и международный опыт партисипаторного (инициативного) бюджетирования»

4-5 октября, Ярославская область

Всероссийский тематический семинар

«Возможность интеграции программ ИБ и комфортной городской среды»

13-14 ноября, г. Москва

Всероссийский тематический семинар по социальным аспектам ПБ

Презентация результатов социологического исследования эффектов ИБ в РФ

Совместный семинар ВБ и Правительства Сахалинской области с презентацией результатов Сахалинского ПБ

Декабрь, г. Санкт-Петербург

Всероссийский тематический семинар по ИБ (ПБ) в городах

Методики и справочные материалы

- Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов (утверждены приказом Минстроя России от 13.04.2017 №711/пр)
- Операционное руководство практики инициативного бюджетирования: пример Программы поддержки местных инициатив. М. «Алекс», 2016
- Руководство по внедрению партиципаторного бюджетирования для муниципалитетов РФ. Европейский университет в Санкт-Петербурге, 2016
- Брошюра «25 вопросов по инициативному бюджетированию», КГИ Фонда Кудрина, 2017
- Инициативное бюджетирование: российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения. М. «Алекс», 2017

Спасибо за внимание!

shapovalova@nifi.ru
https://www.facebook.com/natalya.shapovalova

Ресурсы:

https://www.facebook.com/ParticipatoryBudgetingRussia/
http://budget4me.ru/